

# CITTA' DI TERRACINA

Provincia di Latina  
00100

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 71 - X  
del 18.05.2007

**OGGETTO:** Esame ed approvazione bilancio di previsione esercizio finanziario 2007 ed allegata relazione previsionale e programmatica.

**PROT. N°**  
del

L'anno duemilasette, il giorno ....**diciotto** .....del mese di .....**maggio**.....nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio comunale, convocato per le ore .... **19,00** .....con avvisi notificati nei modi e termini di legge, in sessione **ordinaria** ed in prima convocazione.

Alle ore **19,50** il Presidente, eseguito l'appello dei Consiglieri comunali signor:

- |  |                                     |
|--|-------------------------------------|
| 1) <b>NARDI</b> Stefano - <i>Sindaco</i>               | 17) <b>ALLA</b> Rossano             |
| 2) <b>PERCOCO</b> Gianni ( <i>Presidente</i> )         | 18) <b>CARINCI</b> Giancarlo        |
| 3) <b>PIETRICOLA</b> Giuseppe ( <i>V. Presidente</i> ) | 19) <b>AVELLI</b> Patrizio          |
| 4) <b>ZICCHIERI</b> Francesco                          | 20) <b>PALMACCI</b> Pietro          |
| 5) <b>VILLANI</b> Domenico                             | 21) <b>GOLFIERI</b> Valerio         |
| 6) <b>FANTASIA</b> Romano                              | 22) <b>PIETRICOLA</b> Domenico      |
| 7) <b>MASELLA</b> Luciano                              | 23) <b>MARAGONI</b> Loreto          |
| 8) <b>ACANFORA</b> Antonio                             | 24) <b>CITTARELLI</b> Alessandro    |
| 9) <b>MONTI</b> Sandro                                 | 25) <b>LAURETTI</b> Alfredo         |
| 10) <b>BELLEZZA</b> Roberto                            | 26) <b>ZAPPONE</b> Domenico         |
| 11) <b>PIETRICOLA</b> Roberto                          | 27) <b>COCCIA</b> Vincenzo          |
| 12) <b>BERNARDI</b> Antonio                            | 28) <b>GIULIANI</b> Valentino       |
| 13) <b>FERRARI</b> Franco                              | 29) <b>DI MAURO</b> Gino            |
| 14) <b>FRATTARELLI</b> Biagio Gabriele                 | 30) <b>RECCHIA</b> Vincenzo Silvino |
| 15) <b>AMURO</b> Giuseppe                              | 31) <b>MAZZUCCO</b> Antonio Edis    |
| 16) <b>BERTI</b> Benito Pietro                         |                                     |

**Risultano presenti ...22.... consiglieri.**

**Sono assenti i consiglieri:** Alla Rossano, Bernardi Antonio, Berti Benito Pietro, Carinci Giancarlo, Coccia Vincenzo, Di Mauro Gino, Pietricola Giuseppe, Recchia Vincenzo Silvino, Zappone Domenico.

**Sono presenti gli Assessori:** Serra Pietro, Meneghello Sergio, De Gregorio Mariano Rosario, Masci Giovanni, Simonelli N. Vittorio, Di Girolamo Massimiliano, Marigliani Sandro, Sacchetti Luigino, Pecchia Luciano, D'Amico Gianni.

**Sono assenti gli Assessori:** (tutti presenti)

Partecipa alla seduta il Segretario sottoscritto.

Il Presidente, constatato il numero legale dei Consiglieri intervenuti, dichiara aperta la seduta che è pubblica.

**PRECISAZIONE:** Gli interventi dei consiglieri, relativi al presente argomento, a quello precedente ed a quello successivo, sono riportati nell'originale della precedente deliberazione n.70 in data odierna in quanto -per accordo unanime- i Consiglieri hanno svolto un unico intervento -di carattere generale- riferito ai tre punti all'ordine dei lavori tra di essi attinenti che risultano essere:

1. Decreto Legislativo 163/2006, art.128 e D.M. del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 9 giugno 2005. Approvazione del programma triennale 2007/2009 e dell'elenco annuale 2007.
2. Esame ed approvazione bilancio di previsione esercizio finanziario 2007 ed allegata relazione previsionale e programmatica.
3. Esame ed approvazione bilancio pluriennale per il triennio 2007/2009.

**OGGETTO:** Esame ed approvazione bilancio di previsione esercizio finanziario 2007 ed allegata relazione previsionale e programmatica.

---ooOoo---

**Il Presidente**, enunciato l'oggetto posto all'ordine dei lavori, riferisce al Consiglio che i consiglieri comunali di maggioranza hanno sottoscritto e presentata una mozione (*allegata al presente atto sotto la lettera A*), già distribuita a tutti gli altri consiglieri comunali di minoranza, che verrà sottoposta all'approvazione del Consiglio. Riferisce inoltre che da parte dei gruppi consiliari di maggioranza, è stato sottoscritto e presentato un emendamento alla parte della premessa della proposta di deliberazione, anch'esso da sottoporre all'approvazione del Consiglio, che è *allegato al presente atto sotto la lettera B*).

**Segretario Generale** - Presenta al Presidente del Consiglio una nota, dallo stesso sottoscritta, avente per oggetto: "*Seduta consiliare del 18.5.2007 - Proposta di approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2007.*" - che è allegata al presente atto sotto la lettera C).

**Mazzucco** - "Signor Presidente, signori Assessori, amici e colleghi, a dire la verità lo spirito del mio intervento, il taglio del mio intervento, fatto in quest'aula ieri alle ore 21.00 era spinto, e mi dovete credere, dalla mia ferrea volontà di tendere una mano all'Amministrazione, sempre che l'Amministrazione avesse preso degli impegni davanti a tutta una serie di incongruenze svolte nel passato, e dette nella mia relazione sul personale, sui Servizi sociali, sulle opere pubbliche. Io ho detto anche chiaramente al Sindaco, fermi la mano, Sindaco, a queste persone! Al capo del dipartimento dei lavori pubblici. Faccia intervenire, non so bene se l'Esercito o le Forze armate per dargli il tono della gravità della situazione. Lei non era presente, credo, Direttore Generale, mi fa piacere che lo possa sentire in quest'aula e in quest'ora. Non ho avuto risposta alcuna dal Sindaco e questo me ne dispiace. Voi sapete bene che io sono una persona molto seria, non mi lascio mai prendere la mano dagli schieramenti, dalla diversità, a volte, delle posizioni, ma i miei atteggiamenti sono sempre improntati ad una correttezza degli atti e ad un rigore amministrativo che pur sempre si deve provare. Veda Direttore io ho detto, l'altro giorno, una cosa che riguardava anche la sua posizione, che, peraltro, io ho visto con piacere, perché ritengo che la dotazione in questo Comune di un Direttore Generale sia un fatto di crescita e di positività. L'ho detto, chiaramente, sempre, anche se poi c'è un piccolo neo in questa cosa, ma non lo dirò in quest'aula, perché veda Direttore Generale io sono contro gli sprechi ed ohimè non è servito a nulla la lettera della Corte dei Conti, a meno che l'Amministrazione non l'abbia ricevuto dopo questa delibera, io spero solo così. C'è la delibera, che ho detto prima, la delibera 156 del 24/2007 dove l'Amministrazione, come segno di voler continuare a questo punto sul percorso degli sprechi, si appresta ad assumere ancora altre 110 persone. Caro consigliere Luciano Masella, 110 persone Luciano Masella! Quando nel suo pacato intervento, io le dico, perché amo sempre tutti,

quindi voglio bene anche a lei, avrei voluto smontare tutto il suo discorso, ma mi limito solo a dire, bonariamente, perché lei è un bravo ragazzo, che quando parlava delle mie critiche sul personale, lo so bene che il Comune è dotato di una pianta organica di 360 persone o giù di lì e giustamente per pagare questo il costo è di circa 9 milioni di euro, questo lo sappiamo, è giusto che sia così. Io sono contro il personale attinto fuori, non potendolo fare, perché essendo fuori dal patto di stabilità ed ho apprezzato la mozione firmata dai consiglieri di maggioranza che dicono che anche nel 2006 loro pensano che il Comune sia stato fuori dal patto di stabilità. E questo è un discorso che si porta avanti l'Amministrazione. Io apprezzo la mozione che avete presentato, ma è vanificata da questa delibera. Sindaco, oltre all'impegno, io gli approvo il bilancio, di revocare i dirigenti che ho detto poc'anzi, e lo ripeto, lavori pubblici, servizi sociali, finanze e affari generali, deve revocare questa delibera e sarebbe opportuno e saggio, perché qui cadono le responsabilità, cari amici, perché un Comune che è fuori dal patto di stabilità, così come palesemente è, non può assumere altra gente. E poi un'altra cosa ancora, apprezzo comunque un passaggio che per gli arenili, in luogo delle 72 persone dell'anno scorso, quest'anno sono scese, mi pare, a 30 o poco più. Allora chi paga il danno erariale a favore del Comune delle 72 persone assunte l'anno scorso? La direzione generale dell'ente che ha firmato? Il proponente, un certo Centra, mi pare che è stato il proponente di quella delibera. A chi andiamo ad addebitare il costo, perché se quest'anno il servizio si può fare con 30 persone, perché l'anno scorso sono state assunte 72? Questi sono i temi, veda Sindaco, non sono cose di poco conto, perché queste cose sono 300, 400, 500 mila euro, è una piccola finanziaria del Comune. Quest'anno per i servizi degli arenili ci servono 32 persone, l'anno scorso erano 72, allora questa differenza chi la paga? Qualcheduno ha giocato nelle assunzioni dell'anno scorso, è palese questo, perché per fare questo servizio che è uguale a quello dell'anno scorso quest'anno ci servono 32 dipendenti, l'altro anno 72, sono 40 dipendenti in più. Quindi, qualcheduno ha chiesto queste assunzioni arbitrariamente, non si scappa da qua. Allora, veda Sindaco, io spero tanto, io non spero mica che l'Amministrazione cada, io non voglio questo. Io voglio che l'Amministrazione amministri, amministri bene e dia a noi dell'opposizione un segnale tangibile di voler girare rotta, un segnale tangibile è anche questa mozione, altri impegni deve prendere lei sul fatto dei dirigenti e questa delibera qui che deve dimagrire, a mio parere. Il Comune non può spendere soldi a vanvera, Direttore Generale, questo è il punto. Il Comune deve fare economia, io non sono uno che fa delle velate minacce, poi ognuno ha il rapporto con la propria coscienza, io credo che siamo nel mirino della Corte dei Conti, andranno a spulciare gli atti, spulceranno gli atti delle delibere di Giunta. Non pensiamo che le cose siano diverse, questa delibera qua finisce all'ispettorato della Corte dei Conti, ce la manderanno, sono in corso le cose. Allora dico, ma al di là di questo, dimentichiamo questo passaggio, lo sappiamo bene il Comune è indebitato, abbiamo scadenze da fare che sono quelle che sono. Dobbiamo tagliare i costi, laddove non serve assumere non bisogna assumere, Direttore Generale. Se l'anno scorso avete assunto 72 persone per gli stabilimenti balneari e quest'anno ne servono 32, non vedo perché bisogna arrivare a 110? Datemi una risposta su questo argomento, io sarò consequenziale."

**Amuro** - "Il discorso, Edis, io prima sono venuto di là e tu mi hai chiesto in merito a quella delibera. Io ti ho dato delle delucidazioni per il fatto che erano 72 ed ora sono 35. Benissimo, proprio perché noi stiamo cercando di cambiare rotta, questo è il motivo per cui abbiamo detto di dover stringere e da 72 abbiamo portato a 35. Quando tu mi parli di tutto il complesso delle assunzioni, tu stai parlando anche dei 15 vigili ausiliari, non puoi non avere gli ausiliari dei vigili urbani con un paese in cui il periodo estivo arriverà a 100 mila abitanti. Ti ho spiegato anche le assunzioni del parco, occorreranno persone per dare il biglietto di entrata, per la sorveglianza, le hostess che porteranno i turisti e gli

spiegheranno come è il sito e tu mi vieni a dire, perché li devono assumere. C'è tutta una motivazione del perché di quelle assunzioni, però quelle sono la metà de quelle dell'anno scorso, e questo è il motivo del cambio di rotta che stiamo cercando di dare. Perciò io voglio che tu mi voti il bilancio, proprio perché hai capito che noi stiamo cercando di dare un indirizzo diverso, questa è la motivazione.”

Nessun altro avendo chiesto di intervenire, il Presidente sottopone all'approvazione del Consiglio, con votazione resa per alzata di mano, la mozione sottoscritta e presentata da tutti i consiglieri di maggioranza. **(vedi allegato A)**

La mozione stessa è approvata con 20 voti favorevoli e 1 contrario (Giuliani), su 22 consiglieri presenti e 21 votanti. Si è astenuto il consigliere Mazzucco.

Quindi, sempre il Presidente sottopone all'approvazione del Consiglio, con votazione resa per alzata di mano, la proposta di emendamento sottoscritto dai capi dei gruppi consiliari di maggioranza. **(vedi allegato B)**

L'emendamento è approvato con 20 voti favorevoli e 1 contrario (Giuliani), su 22 consiglieri presenti e 21 votanti. Si è astenuto il consigliere Mazzucco.

Ancora il Presidente sottopone all'approvazione del Consiglio, con votazione resa per alzata di mano, la proposta di deliberazione indicata in oggetto, così come in precedenza emendata.

La proposta di deliberazione, così come emendata, è approvata con 20 voti favorevoli e 1 contrario (Giuliani), su 22 consiglieri presenti e 21 votanti. Si è astenuto il consigliere Mazzucco.

E pertanto,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Visto il Decreto del Ministro dell'Interno, con il quale è stato differito al 30 aprile 2007 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2007;

Visto il parere favorevole espresso all'unanimità da n.4 componenti presenti nella Commissione Consigliare II<sup>^</sup> in data 16.5.2007;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267;

Visto lo Statuto dell'Ente;

Visto il vigente regolamento di contabilità;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso dal responsabile del servizio finanziario;

Visto il parere espresso dall'Organo di Revisione carente rispetto al dettato dell'art.239 comma 1 lettera b) del D.Lgs. 267/2000, in ordine al motivato giudizio di congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni del bilancio e ritenuto di non dover

apportare in questa sede i correttivi conseguenti alla Deliberazione n.35/2007 del 21 marzo 2007 della Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti per motivi riportati nella nota datata 15 maggio 2007 a firma del Sindaco ed inviata alla stessa Corte;

Preso atto degli impegni assunti in data odierna dall'Amministrazione Comunale con la mozione approvata dal Consiglio Comunale in ordine alla Deliberazione n.35/2007 del 21 marzo 2007;

## D E L I B E R A

- 1) di approvare il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2007, nelle seguenti risultanze:

### PARTE PRIMA - ENTRATA

TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	€. 22.459.742,87
TITOLO II - ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI	€. 6.238.613,67
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	€. 5.161.468,42
TITOLO IV - ENTRATE DA ALIENAZIONI, TRASFERIMENTI DI CAPITALI E RISCOSSIONE DI CREDITI	€. 11.935.021,63
TITOLO V - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	€. 12.891.607,00
TITOLO VI - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	€. <u>4.365.822,84</u>
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>€. 63.052.276,43</b>

### PARTE SECONDA - SPESA

TITOLO I - SPESE CORRENTI	€. 30.526.406,86
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE	€. 15.999.581,84
TITOLO III - SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI	€. 12.160.464,89
TITOLO IV - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	€. <u>4.365.822,84</u>
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>€. 63.052.276,43</b>

2. di autorizzare l'accertamento e la riscossione, secondo le vigenti disposizioni, delle imposte e delle tasse previste in bilancio;
3. di disporre che venga compilato il certificato che dovrà corredare il bilancio stesso;
4. di dare atto che:
- a) la quantità e qualità delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive terziarie, nonché il prezzo di relativa cessione sono stati fissati con deliberazione consiliare n. 54-del 13.04.2007;

- b) che il programma triennale dei lavori pubblici di cui alla legge 109/94 e successive modificazioni ed integrazioni, è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70, adottata nella seduta odierna;
- c) che le aliquote e le detrazioni I.C.I., per l'anno 2007, sono state determinate dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 62 del 3.5.2007;
- d) che le tariffe per la tassa sulla raccolta dei rifiuti solidi urbani, sono state adottate, per l'anno 2007, con deliberazione della Giunta Comunale n. 108 del 27 marzo 2007.

---ooOoo---

# CITTA' DI TERRACINA

Provincia di Latina

---ooOoo---

PARERI AI SENSI DELL'ART.49 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N.267, SULLA SEGUENTE PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

**OGGETTO:** Esame ed approvazione bilancio di previsione esercizio finanziario 2007 ed allegata relazione previsionale e programmatica.

## PARERE TECNICO

Il sottoscritto, richiesto ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo 20 agosto 2000 n.267, del parere tecnico sulla proposta di cui all'oggetto, esprime parere favorevole.

Terracina, 15 MAG. 2007

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
(rag. Piero MARAGONI)



## PARERE CONTABILE

Vista la proposta di deliberazione di cui all'oggetto, si esprime parere favorevole sotto l'aspetto contabile.

Terracina, 15 MAG. 2007

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
(rag. Piero MARAGONI)



*Comune di Terracina*

*Relazione previsionale  
e programmatica  
2007-2009*



Parte prima

LA RELAZIONE IN SINTESI

### La Relazione previsionale e programmatica 2007-2009 Contenuto della relazione e logica espositiva

La *Relazione previsionale e programmatica* sottoposta all'approvazione del consiglio comunale deve possedere un requisito difficile da conseguire, ma di fondamentale importanza strategica: unire la capacità politica di prefigurare e perseguire obiettivi di ampio respiro con la necessità di dimensionare questi medesimi obiettivi alle reali risorse finanziarie che si renderanno concretamente disponibili nel triennio 2007-2009. L'esigenza di programmare in modo realistico l'attività dell'ente diventa difficile quando la necessità di uscire dalla gestione del quotidiano si scontra con la difficoltà di programmare le scelte di medio periodo in un sistema ancora dominato da elementi di incertezza economico/finanziaria. Il quadro complessivo della finanza locale, infatti, è ancora lontano da un assetto che lo ridisegni su basi solide e stabili nel tempo.

La relazione previsionale e programmatica, per rispondere alla richiesta di chiarezza espositiva e precisione nella rappresentazione dei dati finanziari, si compone di vari argomenti che forniscono un quadro significativo delle scelte che l'amministrazione intende intraprendere nel prossimo triennio.

*"La relazione in sintesi"*, è strutturata per argomenti che a loro volta sviluppano tematiche omogenee fra di loro.

La sezione iniziale di questa parte del documento è intitolata *"La relazione previsionale e programmatica 2007-2009"* e riporta in forma sintetica il significato contabile delle scelte programmatiche individuando, allo stesso tempo, i riflessi che queste decisioni hanno sugli equilibri finanziari di medio periodo ed i vincoli che sono imposti dalla situazione patrimoniale preesistente alla possibilità di manovra dell'ente. Vengono inoltre indicate, in modo riepilogativo e per l'intero intervallo temporale considerato, sia le fonti di finanziamento previste che gli impieghi corrispondentemente individuati.

La sezione *"I mezzi finanziari gestiti nel triennio 2007-2009"* si differenzia dalla precedente per il livello di analisi delle informazioni che vi sono trattate. L'accostamento sintetico tra le entrate e le uscite viene sviluppato specificando, con ulteriori prospetti e commenti, il valore delle risorse di parte corrente, investimento e movimento di fondi che finanziano i programmi di spesa previsti nell'arco di tempo considerato.

I dati finanziari riportati nel bilancio di competenza 2007 e nel bilancio triennale 2007-2009 devono essere riclassificati in modo tale da permettere l'individuazione concreta dei programmi di spesa sottoposti dall'organo esecutivo all'approvazione del consiglio comunale. All'interno di *"Programmazione delle uscite e bilancio triennale"* sono quindi elencati tutti i programmi che riportano i riferimenti al corrispondente esercizio nel quale si ritiene saranno realizzati.

La relazione previsionale e programmatica è l'atto con il quale il consiglio approva i singoli programmi nei quali convivono, in una sintesi politica ed economica, i principali indirizzi perseguiti dall'amministrazione nei principali campi d'intervento dell'ente locale.

### La Relazione previsionale e programmatica 2007-2009 Il processo di programmazione, gestione e controllo

Il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. Anche la relazione previsionale e programmatica, come ogni altro atto collegato con il processo di programmazione, deve ricondursi al riferimento legislativo stabilito dall'ordinamento generale degli enti locali che indica il preciso significato dell'esistenza del Comune: una struttura organizzata che opera continuamente nell'interesse generale della collettività servita. Il crescente affermarsi di taluni nuovi principi di gestione, fondati sulla progressiva introduzione di criteri di economia aziendale, sta spostando l'attenzione di tutti gli operatori verso più efficaci criteri di *pianificazione finanziaria* e di *controllo sulla gestione*. Questi criteri, che mirano a migliorare il grado di efficienza, di efficacia e di economicità dell'attività di gestione intrapresa dal Comune, vanno tutti nella medesima direzione: rendere più razionale l'uso delle scarse risorse disponibili.

Il processo di programmazione, gestione e controllo, direttamente o indirettamente esercitato dal consiglio comunale, permette di dare concreto contenuto ai principi generali stabiliti dall'ordinamento degli enti locali. Ad ogni organo spettano infatti precise competenze che si traducono, dal punto di vista amministrativo, in diversi atti deliberativi sottoposti all'approvazione del consiglio. È in questo ambito che si manifestano i distinti ruoli dei diversi organi in cui si articola l'ente: al consiglio compete la definizione delle *scelte di ampio respiro* mentre alla giunta spetta il compito di tradurre gli obiettivi generali in altrettanti *risultati*.

Partendo da questo riparto delle competenze, in ogni esercizio ci sono tre distinti momenti nei quali il consiglio e la giunta si confrontano su temi che riguardano il concreto utilizzo delle risorse finanziarie:

- *Prima dell'inizio di ogni esercizio*, quando viene approvato il bilancio di previsione;
- *A metà esercizio*, quando il consiglio è tenuto a verificare lo stato di attuazione dei programmi;
- *Ad esercizio finanziario concluso*, quando viene deliberato il conto del bilancio con il rendiconto dell'attività di gestione.

Con l'approvazione del bilancio di previsione, il consiglio comunale individua quali sono gli obiettivi da raggiungere nel triennio successivo ed approva i programmi di spesa che vincoleranno l'amministrazione nello stesso arco di tempo. Partendo proprio da questo presupposto, la relazione previsionale e programmatica deliberata dal consiglio comunale diventa lo strumento di indirizzo politico e programmatico di medio periodo mediante il quale l'organo rappresentativo della collettività locale individua quali saranno gli obiettivi generali del successivo triennio. Con lo stesso atto, che assume quindi anche valenza economico/finanziaria, vengono precisate le risorse che si renderanno disponibili nel corso del triennio destinandole alla realizzazione degli obiettivi programmati.

**La Relazione previsionale e programmatica 2007-2009**  
**Programmazione generale ed utilizzo delle risorse**

Il bilancio di previsione è lo strumento finanziario mediante il quale l'amministrazione viene autorizzata ad impiegare le risorse destinandole per il finanziamento di spese correnti, investimenti e movimento di fondi. I servizi C/terzi, essendo operazioni effettuate per conto di soggetti esterni, sono estranee alla gestione economica dell'ente e quindi non influiscono in alcun modo nella programmazione e nel successivo utilizzo delle risorse comunali. La struttura classica del bilancio di previsione, composta solo da riferimenti contabili, impedisce di individuare quali e quanti sono gli obiettivi che l'amministrazione si prefigge di perseguire nell'esercizio.

Questo è il motivo per cui, al bilancio di previsione, è allegata la relazione previsionale e programmatica che copre un intervallo di tempo triennale. Con l'approvazione di questo documento le dotazioni di bilancio vengono ricondotte al loro reale significato di stanziamenti destinati a realizzare *predefiniti programmi*. Il programma costituisce quindi la sintesi tra la programmazione di carattere politico e quella di origine finanziaria.

L'ammontare di tutti i programmi di spesa, intesi come complesso di risorse utilizzate per finanziare le spese di gestione (*bilancio corrente*) e gli interventi in conto capitale (*bilancio investimenti*), fornisce il quadro di riscontro immediato sugli equilibri di bilancio che si instaurano tra le entrate che il Comune intende reperire per finanziare l'attività di spesa (risorse destinate ai programmi) ed il valore complessivo delle uscite che l'ente utilizzerà per tradurre l'attività programmatica in concreti risultati (risorse impiegate nei programmi).

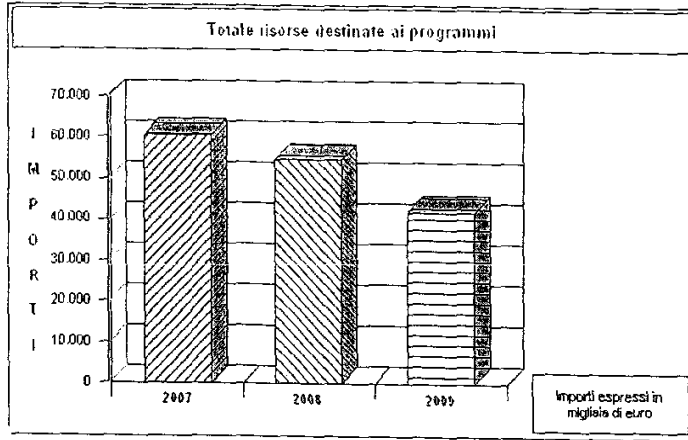
Il successivo prospetto espone, con una visione particolarmente sintetica, l'andamento generale della programmazione finanziaria (gestione dei programmi) che è soggetta all'approvazione del consiglio comunale per il triennio 2007-2009. Sia le entrate destinate alla realizzazione dei programmi che le uscite impiegate nei programmi fanno esclusivo riferimento agli stanziamenti della sola competenza suddivisi, naturalmente, nei tre anni che costituiscono l'intervallo di tempo considerato dalla programmazione pluriennale.

Il risultato del prospetto indica il saldo tra le risorse stanziare in entrata ed uscita che dev'essere, per preciso obbligo di legge, uguale a zero. Infatti, il bilancio pluriennale deve destinare ed impiegare tutte le risorse disponibili, non essendo ammesso l'accumulo di nessun risparmio a preventivo, e deve prevedere la realizzazione dei soli programmi di spesa che siano interamente finanziati, non essendo concessa la possibilità di rinviare nel futuro il finanziamento di spese allocate in un determinato esercizio.

Anche in presenza di un'eccedenza finanziaria di parte corrente, infatti, e cioè di una disponibilità di risorse tributarie, extratributarie e di trasferimenti in conto gestione superiore alle normali esigenze di spesa del comune, questa maggiore possibilità finanziaria dev'essere destinata all'espansione delle spese in conto capitale. L'obbligo generale di pareggio, infatti, dev'essere sempre e comunque mantenuto e non esiste pertanto la possibilità di prevedere, già con la Relazione previsionale e programmatica, la formazione di un risparmio di parte corrente utilizzabile in esercizi futuri.

Questa operazione, infatti, non può essere il frutto di una decisione iniziale ma deriverà semplicemente dalle operazioni di fine esercizio che potranno portare l'ente a chiudere l'anno con un avanzo di gestione (bilancio di parte corrente), ottenuto dalla differenza tra gli accertamenti realizzati e gli impegni assunti nel medesimo arco di tempo.

RISULTATO FINANZIARIO DELLA GESTIONE DEI PROGRAMMI Risorse movimentate dai programmi nel triennio 2007-2009		Previsione		
		2007	2008	2009
Entrate: Totale delle risorse destinate ai programmi	(+)	60.519.846,59	54.556.987,64	41.901.174,11
Uscite: Totale delle risorse impiegate nei programmi	(-)	60.519.846,59	54.556.987,64	41.901.174,11
Avanzo (+) o Disavanzo (-) gestione programmi		0,00	0,00	0,00



**La Relazione previsionale e programmatica 2007-2009**  
**Scelte programmatiche ed equilibri finanziari**

Il consiglio comunale, approvando la relazione previsionale e programmatica, identifica gli obiettivi generali e destina le conseguenti risorse di bilancio rispettando, per ogni anno di cui è composto il triennio, il *pareggio finanziario* tra le risorse disponibili ed i corrispondenti impieghi. La presenza di una quantità di risorse non sempre corrispondente al richiesto fabbisogno di spesa obbliga il Comune a dover scegliere concretamente qual è l'effettiva destinazione del budget disponibile, e stimola inoltre l'ente a potenziare la propria capacità di reperire un volume adeguato di finanziamenti.

L'amministrazione può agire in quattro direzioni ben definite: la gestione *corrente*, gli interventi negli *investimenti*, l'utilizzo dei *movimenti di fondi* e la registrazione dei *servizi per conto di terzi*. Ognuno di questi comparti può essere inteso come un'entità autonoma che produce un risultato di gestione: *avanzo*, *disavanzo*, *pareggio*. Il prospetto riporta i risultati delle quattro gestioni viste come previsioni di bilancio (stanziamenti) proiettate nell'arco del triennio considerato dalla relazione previsionale e programmatica. Per ciascuno degli anni considerati dalla programmazione triennale è specificata l'entità dei mezzi finanziari impiegati per coprire i costi di funzionamento dell'intera struttura comunale (bilancio di parte corrente), la dimensione dei mezzi utilizzati per finanziare gli interventi infrastrutturali (bilancio degli investimenti), il volume degli stanziamenti legati ad operazioni puramente finanziarie e prive di significato economico (movimento di fondi e servizi per conto di terzi).

La regola contabile prescrive che ogni anno considerato dalla relazione riporti, come totale generale, un *pareggio* tra gli stanziamenti di entrata ed uscita. Il bilancio triennale, infatti, non deve indicare a preventivo alcun *avanzo* o *disavanzo*.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO: TRIENNIO 2007-2009 (Composizione degli equilibri)		Previsione		
		2007	2008	2009
<b>BILANCIO CORRENTE</b>				
Entrate Correnti	(+)	33.859.824,96	33.959.487,07	33.307.213,69
Uscite Correnti	(-)	34.705.264,75	34.528.924,06	34.407.146,11
Avanzo (+) o Disavanzo (-) corrente		-845.439,79	-569.436,99	-1.099.934,42
<b>BILANCIO INVESTIMENTI</b>				
Entrate Investimenti	(+)	20.680.021,63	20.597.500,57	8.593.960,42
Uscite Investimenti	(-)	25.814.581,84	20.028.063,58	7.494.026,00
Avanzo (+) o Disavanzo (-) investimenti		845.439,79	569.436,99	1.099.934,42
<b>BILANCIO MOVIMENTO DI FONDI</b>				
Entrate Movimento di Fondi	(+)	7.981.607,00	7.981.607,00	7.981.607,00
Uscite Movimento di Fondi	(-)	7.981.607,00	7.981.607,00	7.981.607,00
Avanzo (+) o Disavanzo (-) movimento di fondi		0,00	0,00	0,00
<b>BILANCIO SERVIZI PER CONTO DI TERZI</b>				
Entrate Servizi per Conto di Terzi	(+)	4.365.822,84	4.365.822,84	4.365.822,84
Uscite Servizi per Conto di Terzi	(-)	4.365.822,84	4.365.822,84	4.365.822,84
Avanzo (+) o Disavanzo (-) servizi per conto di terzi		0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>				
Entrate bilancio	(+)	72.867.276,43	66.904.417,48	54.248.603,95
Uscite bilancio	(-)	72.867.276,43	66.904.417,48	54.248.603,95
AVANZO (+) o DISAVANZO (-) di competenza		0,00	0,00	0,00

### La Relazione previsionale e programmatica 2007-2009 Scelte programmatiche e nuovi principi contabili

La rilevanza della situazione patrimoniale, ma soprattutto l'importanza della sua evoluzione nel tempo, è recepita anche dai principi contabili per gli enti locali, e questo è un'ulteriore prova di quanto sia sentita l'esigenza di accostare l'analisi di tipo patrimoniale a quella classica di derivazione finanziaria. Le finalità e postulati dei principi contabili riportano, infatti, che *"ai fini dell'assunzione delle decisioni è essenziale fornire informazioni anche in merito alla situazione patrimoniale e finanziaria ed ai cambiamenti della situazione patrimoniale-finanziaria, nonché sugli andamenti economici programmati dell'ente, non potendosi ritenere soddisfacente il raggiungimento del pareggio finanziario complessivo (...) per la formulazione di un giudizio razionale sul futuro andamento dell'ente"*.

Il mantenimento di un equilibrio finanziario nella "situazione corrente", intesa come insieme delle risorse che garantiscono la copertura delle spese di funzionamento, è un requisito essenziale del bilancio perché mette in condizione l'ente di mantenere un livello qualitativo e quantitativo di servizi proporzionato al volume di risorse realmente disponibili. Allo stesso tempo, il bilanciamento richiesto nel comparto degli investimenti implica che ogni intervento in conto capitale possa essere legittimamente attivato solo dopo che sia stata decisa la relativa fonte di entrata e, soprattutto, materialmente conseguito il corrispondente finanziamento.

Ma il duplice equilibrio di natura finanziaria (corrente e investimenti) non mette in condizione l'ente di sostenere la propria attività futura né garantisce il mantenimento delle spese connesse con la gestione delle infrastrutture, dato che i costi di manutenzione ordinaria degli investimenti che matureranno dopo la realizzazione delle opere dovranno trovare nuovo ed idoneo finanziamento. Questo implica che gli equilibri di tipo finanziario, storicamente presenti nelle norme contabili degli enti locali, tendono ad essere accompagnati da una visione più moderna che considera gli stessi fenomeni visti anche in un'ottica privatistica, o per meglio dire, in una prospettiva di tipo economico.

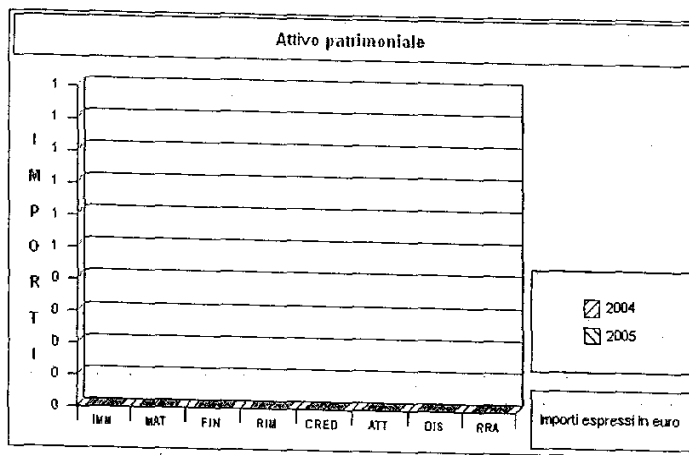
Questa esigenza è richiamata anche nei principi contabili, quando affermano che *"la realizzazione dell'equilibrio economico è garanzia della capacità di perseguire le finalità istituzionali dell'ente. L'equilibrio economico a valere nel tempo è quindi un obiettivo essenziale il cui mancato perseguimento condiziona la stessa funzionalità dell'ente locale. Pertanto, la tendenza al pareggio economico deve essere ritenuta un obiettivo di gestione per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente da sottoporre a costante controllo"*.

Partendo da questa premessa, il successivo principio contabile individua, più che una norma generale di comportamento, una precisa raccomandazione volta a migliorare la capacità di esposizione del documento di programmazione. Ne consegue che *"è pertanto necessario considerare la logica economica come prioritaria e predisporre una documentazione informativa supplementare di natura patrimoniale ed economica da allegare alla relazione previsionale e programmatica"*. Le valutazioni di tipo economico-patrimoniale, pertanto, escono dal ristretto ambito del rendiconto di esercizio per diventare elementi informativi anche del principale documento di programmazione.

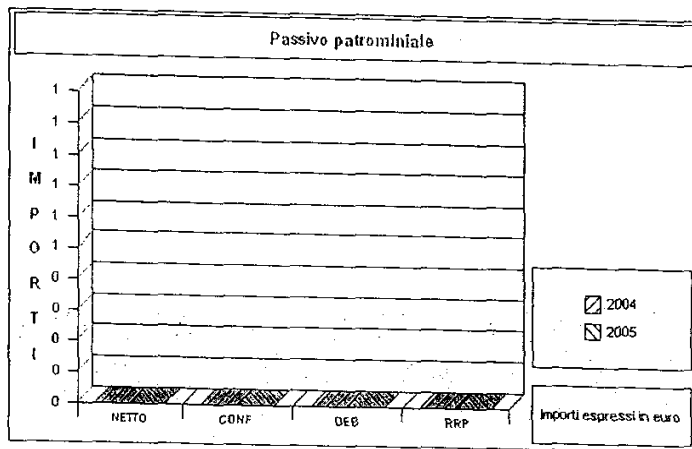
Nell'ottica economica, l'utile o la perdita che si è verificata nell'ultimo rendiconto ufficialmente approvato ha prodotto degli effetti sia sulla composizione dell'attivo che del passivo patrimoniale, modifiche che si sono manifestate sotto forma di aumento del valore delle attività o di contrazione delle passività, oppure, ed è la situazione più probabile, come la combinazione di varie modifiche di segno opposto che incidono sia sull'attivo che sul passivo. La chiusura dell'esercizio in utile o perdita, infatti, ha modificato la composizione dell'attivo oppure variato il valore delle singole voci del passivo. Il patrimonio netto invece, voce presente solo nel prospetto del passivo, deve essere letta in un'ottica particolare in quanto misura la variazione del capitale che si è verificata tra due esercizi consecutivi, e cioè individua la dimensione numerica dell'utile o della perdita che si è manifestata nell'ultimo rendiconto.

Partendo da queste premesse, le tabelle successive con i corrispondenti grafici mostrano come queste modifiche abbiano interessato, ed in quale misura, i grandi aggregati dell'attivo e del passivo patrimoniale nel biennio 2003/04, ultimi anni in corrispondenza dei quali è stato approvato il corrispondente rendiconto d'esercizio. Si tratta di informazioni che integrano, come raccomandato dai principi contabili, il contenuto della relazione programmatica.

VARIAZIONE DELL'ATTIVO PATRIMONIALE NEL BIENNIO 2004-2005 (Denominazione aggregati)	Importi		Variazione (+/-)
	2004	2005	
Immobilizzazioni immateriali	0,00	0,00	0,00
Immobilizzazioni materiali	0,00	0,00	0,00
Immobilizzazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00
Rimanenze	0,00	0,00	0,00
Crediti	0,00	0,00	0,00
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	0,00	0,00	0,00
Ratei e risconti attivi	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	



VARIAZIONE DEL PASSIVO PATRIMONIALE NEL BIENNIO 2004-2005 (Denominazione aggregati)	Importi		Variazione (+/-)
	2004	2005	
Patrimonio netto	0,00	0,00	0,00
Conferimenti	0,00	0,00	0,00
Debiti	0,00	0,00	0,00
Ratei e risconti passivi	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	





**I mezzi finanziari stanziati per il triennio 2007-2009**  
**Fonti finanziarie ed utilizzi economici**

Il bilancio ufficiale richiede l'aggregazione delle entrate e delle uscite in *Titoli*. Il totale delle entrate - depurato dalle operazioni effettuate per conto di terzi e, a seconda del metodo di costruzione dei programmi adottato, anche dai movimenti di fondi e dalle entrate destinate a coprire il rimborso dei prestiti - indica il valore totale delle risorse impiegate per finanziare i programmi di spesa (*Fonti*). Allo stesso tempo, il totale delle spese - sempre calcolato al netto delle operazioni effettuate per conto terzi - riporta il volume generale delle risorse impiegate nei programmi (*Impieghi*). Quella appena prospettata, è la rappresentazione in forma schematica dell'equilibrio che deve esistere tra gli stanziamenti di bilancio delle fonti finanziarie ed i rispettivi utilizzi economici di ogni esercizio considerato dalla programmazione di medio periodo.

Nelle tre colonne dei dati sono esposti gli stanziamenti per il triennio 2007-2009, mentre le denominazioni esposte nella prima colonna indicano le *fonti* finanziarie e gli *impieghi* che costituiscono, per l'appunto, i grossi aggregati contabili che influenzano l'ammontare delle risorse reperite o movimentate nei diversi programmi in cui si articola la relazione previsionale e programmatica.

RISORSE DESTINATE AI PROGRAMMI: TRIENNIO 2007-2009 (Fonti finanziarie)		Previsione		
		2007	2008	2009
Tributi (Tit.1)	(+)	22.459.742,87	22.429.742,87	22.079.742,87
Trasferimenti dello Stato, Regione ed enti (Tit.2)	(+)	6.238.613,67	6.197.538,58	6.197.538,58
Entrate extratributarie (Tit.3)	(+)	5.161.468,42	5.332.205,02	5.029.932,24
Alienazione beni, trasferimento capitali e riscossione di crediti (Tit.4)	(+)	18.450.021,63	17.747.500,57	7.073.960,42
Accensione di prestiti (Tit.5)	(+)	16.191.607,00	10.831.607,00	9.501.607,00
Avanzo di amministrazione	(+)	0,00	0,00	0,00
Riscossioni di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	(-)	7.981.607,00	7.981.607,00	7.981.607,00
Finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale delle risorse destinate ai programmi</b>		<b>60.519.846,59</b>	<b>54.556.987,64</b>	<b>41.901.174,11</b>

RISORSE IMPIEGATE NEI PROGRAMMI: TRIENNIO 2007-2009 (Utilizzi economici)		Previsione		
		2007	2008	2009
Spese correnti (Tit.1)	(+)	30.526.406,86	30.132.066,17	29.892.290,22
Spese in conto capitale (Tit.2)	(+)	25.814.581,84	20.028.063,58	7.494.026,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	(+)	12.160.464,89	12.378.464,89	12.496.464,89
Disavanzo di amministrazione	(+)	0,00	0,00	0,00
Concessioni di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00
Rimborso di anticipazioni di cassa	(-)	7.981.607,00	7.981.607,00	7.981.607,00
Rimborso finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale delle risorse impiegate nei programmi</b>		<b>60.519.846,59</b>	<b>54.556.987,64</b>	<b>41.901.174,11</b>

### I mezzi finanziari stanziati per il triennio 2007-2009 Fonti finanziarie: le risorse destinate ai programmi

Le risorse destinate al finanziamento delle decisioni di spesa costituiscono la base di partenza su cui poggia il *processo di programmazione*. Si può infatti ipotizzare un intervento che comporti un esborso finanziario nella misura in cui esiste, come contropartita, un'analoga disponibilità di entrate. Questa constatazione trova anche riscontro nella normativa contabile: il bilancio di previsione deve riportare sempre il pareggio tra le entrate previste e le decisioni di spesa che si intendono realizzare. Questo significa che l'ente è autorizzato ad operare nel proprio territorio con specifici interventi di spesa solo se l'attività posta in essere ha ottenuto il necessario finanziamento. La conseguenza di questa precisa scelta di fondo è facilmente intuibile: il bilancio di previsione nasce sempre dalla verifica *a priori* dell'entità delle risorse disponibili (stima degli accertamenti di entrata), ed è solo sulla scorta di questi importi che l'amministrazione definisce i propri programmi di spesa.

Fermo restando il principio del pareggio generale di bilancio, comunque vincolante per l'amministrazione, la decisione di distribuire le risorse nei diversi programmi nasce da considerazioni di carattere *politico*, come la scelta di intervenire in determinati campi della realtà sociale, oppure da esigenze strettamente *tecniche*, come l'obiettivo di garantire l'erogazione dei servizi già attivati in precedenti esercizi.

Come già precisato, l'ammontare della spesa impiegata nei diversi programmi dipende dalla disponibilità reale di risorse finanziarie reperibili nell'esercizio. I

A seconda del tipo di uscita a cui la risorsa sarà in seguito destinata, si è o meno in presenza di entrate con un vincolo preciso di destinazione, e cioè di un tipo di finanziamento che dev'essere utilizzato solo in un determinato comparto della spesa. Per questo motivo, la tabella successiva distingue nettamente le risorse di parte corrente (Tributi, Trasferimenti in conto gestione, Entrate extratributarie, Oneri di urbanizzazione destinati a finanziare le manutenzioni ordinarie, Avanzo di amministrazione applicato al bilancio corrente, ecc.) da quelle in conto capitale (Alienazione di beni e trasferimenti di capitale, Accensione di prestiti, Avanzo di amministrazione applicato al bilancio degli investimenti, Entrate correnti destinate a finanziare le spese in conto capitale). Si tratta, infatti, di distinguere le entrate libere da quelle *provviste di vincolo*.

La tabella di seguito riportata quantifica le disponibilità destinate al finanziamento dei programmi di spesa 2007-2009, raggruppate in risorse di parte corrente ed in conto capitale. Le colonne indicano le previsioni dei rispettivi esercizi in cui è composto il triennio considerato. L'ultimo riquadro espone invece gli aggregati di entrata, che per la loro natura, sono stati esclusi dal computo dei finanziamenti destinati alla realizzazione dell'attività di spesa. Il totale generale, infine, permette di verificare la corrispondenza tra le risorse riportate nella relazione previsionale e programmatica e le analoghe disponibilità inserite nel bilancio triennale per il medesimo periodo.

RISORSE DESTINATE AI PROGRAMMI	Previsione			
	2007	2008	2009	
<b>Entrate correnti</b>				
Tributi (Tit.1)	(+)	22.459.742,87	22.429.742,87	22.079.742,87
Trasferimenti dello Stato, Regione ed enti (Tit.2)	(+)	6.238.613,67	6.197.538,58	6.197.538,58
Entrate extratributarie (Tit.3)	(+)	5.161.468,42	5.332.205,62	5.029.932,24
Entrate correnti specifiche che finanziano investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(-)	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti generiche che finanziano investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>Risorse ordinarie</b>		<b>33.859.824,96</b>	<b>33.959.487,07</b>	<b>33.307.213,69</b>
Avanzo applicato a bilancio corrente	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate Capitale che finanziano spese correnti (da Tit.4/E)	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate Accensione di prestiti che finanziano spese correnti (da Tit.5/E)	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>Risorse straordinarie</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Entrate correnti destinate ai programmi (a)</b>		<b>33.859.824,96</b>	<b>33.959.487,07</b>	<b>33.307.213,69</b>
<b>Entrate investimenti</b>				
Alienazione beni, trasferimento capitali e riscossione di crediti (Tit.4)	(+)	18.450.021,63	17.747.500,57	7.073.960,42
Entrate Capitale che finanziano spese correnti (da Tit.4/E)	(-)	0,00	0,00	0,00
Riscossione di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti specifiche che finanziano investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti generiche che finanziano investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(+)	0,00	0,00	0,00
Avanzo applicato a bilancio investimenti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>Risorse non onerose</b>		<b>18.450.021,63</b>	<b>17.747.500,57</b>	<b>7.073.960,42</b>
Accensione di prestiti (Tit.5)	(+)	16.191.607,00	10.831.607,00	9.501.607,00
Entrate Accensione di prestiti che finanziano spese correnti (da Tit.5/E)	(-)	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	(-)	7.981.607,00	7.981.607,00	7.981.607,00
Finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>Risorse onerose</b>		<b>8.210.000,00</b>	<b>2.850.000,00</b>	<b>1.520.000,00</b>
<b>Entrate investimenti destinate ai programmi (b)</b>		<b>26.660.021,63</b>	<b>20.597.500,57</b>	<b>8.593.960,42</b>
<b>Totale risorse destinate ai programmi (a+b)</b>		<b>60.519.846,59</b>	<b>54.556.987,64</b>	<b>41.901.174,11</b>
<b>Altre entrate non destinate ai programmi</b>				
Riscossione di crediti	(+)	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	(+)	7.981.607,00	7.981.607,00	7.981.607,00
Finanziamenti a breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
Servizi conto terzi	(+)	4.365.822,84	4.365.822,84	4.365.822,84
<b>Totale entrate non destinate ai programmi (c)</b>		<b>12.347.429,84</b>	<b>12.347.429,84</b>	<b>12.347.429,84</b>
<b>Totale entrate bilancio (a+b+c)</b>		<b>72.867.276,43</b>	<b>66.904.417,48</b>	<b>54.248.603,95</b>

**I mezzi finanziari stanziati per il triennio 2007-2009  
Utilizzi economici: le risorse impiegate nei programmi**

I valori contenuti nella precedente tabella indicavano il volume complessivo delle risorse disponibili nell'intervallo triennale considerato dalla relazione previsionale programmatica; si trattava, naturalmente, esclusivamente di stanziamenti della sola competenza. Il quadro riportato in questa pagina mostra invece come queste risorse siano destinate per finanziare spese correnti, interventi in conto capitale e movimenti di fondi. Il totale generale indica perciò il *valore complessivo dei programmi di spesa ipotizzati per il triennio 2007-2009*.

La tabella riportata di seguito indica e quantifica il volume di spesa che si prevede di effettuare nel triennio 2007-2009 distinguendo gli interventi di parte corrente da quelli in conto capitale. Anche in questo caso, l'ultimo riquadro espone gli aggregati di spesa che, per la loro natura, non sono stati inseriti nei singoli programmi e costituiscono, pertanto, solo degli stanziamenti da considerare per quantificare l'ammontare complessivo delle dotazioni di bilancio dei rispettivi esercizi.

RISORSE IMPIEGATE NEI PROGRAMMI	Previsione			
	2007	2008	2009	
<b>Uscite correnti</b>				
Spese correnti (Tit.1)	(+)	30.528.406,86	30.132.066,17	29.892.290,22
Rimborso di prestiti (Tit.3)	(+)	12.150.484,89	12.378.464,89	12.496.464,89
Rimborso di anticipazioni di cassa	(-)	7.981.607,00	7.981.607,00	7.981.607,00
Rimborso di finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>Impieghi ordinari</b>		<b>34.705.264,75</b>	<b>34.528.924,06</b>	<b>34.407.148,11</b>
Disavanzo applicato al bilancio	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>Impieghi straordinari</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Uscite correnti impiegate nei programmi (a)</b>		<b>34.705.264,75</b>	<b>34.528.924,06</b>	<b>34.407.148,11</b>
<b>Uscite investimenti</b>				
Spese in conto capitale (Tit.2)	(+)	25.814.581,84	20.028.063,58	7.484.026,00
Concessione di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>Uscite investimenti impiegate nei programmi (b)</b>		<b>25.814.581,84</b>	<b>20.028.063,58</b>	<b>7.484.026,00</b>
<b>Totale delle risorse impiegate nei programmi (a+b)</b>		<b>60.519.846,59</b>	<b>54.556.987,64</b>	<b>41.901.174,11</b>
<b>Altre uscite non impiegate nei programmi</b>				
Concessione di crediti	(+)	0,00	0,00	0,00
Rimborso di anticipazioni di cassa	(+)	7.981.607,00	7.981.607,00	7.981.607,00
Servizi conto terzi	(+)	4.365.822,84	4.365.822,84	4.365.822,84
Rimborso di finanziamenti a breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale uscite non impiegate nei programmi (c)</b>		<b>12.347.429,84</b>	<b>12.347.429,84</b>	<b>12.347.429,84</b>
<b>Totale uscite bilancio (a+b+c)</b>		<b>72.867.276,43</b>	<b>66.904.417,48</b>	<b>54.248.603,95</b>

**Programmazione delle uscite e bilancio triennale 2007-2009**  
**Il bilancio letto per programmi**

Le scelte in materia programmatica traggono origine da una valutazione realistica sulla disponibilità di risorse finanziarie e si traducono nella successiva destinazione delle stesse, secondo un grado di priorità individuato dall'ente, al finanziamento di programmi di spesa corrente o di investimento. Da questa esigenza di sensibilità politica, prima ancora che di natura tecnica, nasce l'obbligo di riclassificare la parte spesa del bilancio in programmi.

Nel prospetto che segue, le indicazioni della denominazione e dello stanziamento finanziario destinato a realizzare ogni singolo programma già forniscono al consigliere una visione d'insieme sulla dimensione della manovra predisposta dall'amministrazione e sviluppata, proprio in virtù dell'intervallo di tempo prefigurato dal legislatore nazionale, nell'arco dell'intero triennio che va dal 2007 al 2009.

La lettura del bilancio *per programmi* permette quindi di associare l'obiettivo strategico alla rispettiva dotazione finanziaria: è il quadro sintetico che riconduce la creatività politica alla rigida legge degli equilibri di bilancio; il desiderio di soddisfare le molteplici esigenze della collettività con la necessità di selezionare le diverse aree d'intervento.

SINTESI DEGLI IMPIEGHI NEI PROGRAMMI - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione dei programmi)	Previsione		
	2007	2008	2009
AMMINISTRAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO	16.315.240,49	14.835.583,98	13.172.596,98
GIUSTIZIA	326.086,43	456.086,43	456.086,44
POLIZIA LOCALE	1.505.047,09	1.268.047,09	1.268.047,09
ISTRUZIONE PUBBLICA	3.097.167,43	2.422.167,43	2.222.167,43
CULTURA E BENI CULTURALI	1.741.078,38	3.235.078,38	1.725.078,38
SPORT E RICREAZIONE	1.128.296,22	2.333.296,22	733.295,92
TURISMO	1.045.102,59	1.210.102,59	1.210.102,58
VIABILITA' E TRASPORTI	12.662.697,65	5.693.004,73	2.882.413,15
GESTIONE DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE	18.936.633,04	18.399.791,52	13.582.332,52
SETTORE SOCIALE	5.019.711,56	3.961.043,56	3.802.043,56
SVILUPPO ECONOMICO	735.285,71	735.285,71	839.510,05
SERVIZI PRODUTTIVI	7.500,00	7.500,00	7.500,00
<b>Programmi effettivi di spesa</b>	<b>60.519.846,59</b>	<b>54.556.987,64</b>	<b>41.901.174,11</b>
<b>Disavanzo di amministrazione</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale delle risorse impiegate nei programmi</b>	<b>60.519.846,59</b>	<b>54.556.987,64</b>	<b>41.901.174,11</b>

**Programmazione delle uscite e bilancio triennale 2007-2009**  
**Gli impieghi nei programmi di spesa**

L'importo complessivo attribuito ad ogni programma, esposto nella tabella allegata al capitolo precedente, sintetizza in modo rapido ed efficace la dimensione della manovra finanziaria disposta dal Comune nell'arco del triennio. Lo stanziamento annuale di ogni programma non fornisce però alcuna informazione circa il contenuto stesso di quella decisione di spesa: si conosce l'entità globale, la sua distribuzione nell'arco degli esercizi 2007-2009, ma mancano i riferimenti allo specifico contenuto. Il singolo programma può consistere nella fornitura esclusiva di beni o servizi destinati al funzionamento dell'apparato comunale oppure nella destinazione dell'intero importo alla copertura degli oneri connessi con la realizzazione di una o più opere pubbliche: è evidente che impiegare risorse per l'acquisto di *beni di consumo* è cosa ben diversa dal destinare le medesime entrate per l'acquisto o la realizzazione di *opere infrastrutturali*.

Il prospetto seguente, distinguendo all'interno di ogni programma la parte di stanziamento destinata all'acquisto di beni o servizi di parte corrente da quello allocato per realizzare gli investimenti, e separando infine queste due poste dagli importi accantonati per rimborsare l'indebitamento contratto in precedenza, fornisce una chiara indicazione sul contenuto specifico di ogni decisione di spesa. La visione del programma, visto come singola entità composta da spese correnti, in conto capitale e rimborso di prestiti, costituisce sicuramente un ulteriore elemento di conoscenza della manovra finanziaria posta in essere con la pianificazione degli interventi di spesa triennali.

ANALISI DEGLI IMPIEGHI NEI PROGRAMMI - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione dei programmi)		Previsione		
		2007	2008	2009
<b>AMMINISTRAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO</b>				
Spesa Corrente (Tit.1)		8.863.414,18	8.657.739,09	8.657.739,09
Spesa in C/Capitale (Tit.2)		3.272.968,42	1.780.987,00	0,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)		4.178.857,89	4.396.857,89	4.514.857,89
<b>GIUSTIZIA</b>				
Spesa Corrente (Tit.1)		326.086,43	456.086,43	456.086,44
Spesa in C/Capitale (Tit.2)		0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)		0,00	0,00	0,00
<b>POLIZIA LOCALE</b>				
Spesa Corrente (Tit.1)		1.505.047,09	1.268.047,09	1.268.047,09
Spesa in C/Capitale (Tit.2)		0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)		0,00	0,00	0,00
<b>ISTRUZIONE PUBBLICA</b>				
Spesa Corrente (Tit.1)		1.997.167,43	2.022.167,43	2.022.167,43
Spesa in C/Capitale (Tit.2)		1.100.000,00	400.000,00	200.000,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)		0,00	0,00	0,00
<b>CULTURA E BENI CULTURALI</b>				
Spesa Corrente (Tit.1)		541.078,38	525.078,38	525.078,38
Spesa in C/Capitale (Tit.2)		1.200.000,00	2.710.000,00	1.200.000,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)		0,00	0,00	0,00
<b>SPORT E RICREAZIONE</b>				
Spesa Corrente (Tit.1)		528.296,22	733.296,22	533.296,92
Spesa in C/Capitale (Tit.2)		600.000,00	1.600.000,00	200.000,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)		0,00	0,00	0,00
<b>TURISMO</b>				
Spesa Corrente (Tit.1)		1.045.102,59	1.210.102,59	1.210.102,59
Spesa in C/Capitale (Tit.2)		0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)		0,00	0,00	0,00
<b>VIABILITA' E TRASPORTI</b>				
Spesa Corrente (Tit.1)		2.210.413,15	1.867.413,15	1.867.413,15
Spesa in C/Capitale (Tit.2)		10.452.284,50	3.625.591,56	1.015.000,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)		0,00	0,00	0,00

ANALISI DEGLI IMPIEGHI NEI PROGRAMMI - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione dei programmi)	Previsione		
	2007	2008	2009
<b>GESTIONE DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE</b>			
Spesa Corrente (Tit.1)	8.827.304,12	8.838.306,52	8.808.306,52
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	8.109.328,92	9.561.485,00	4.774.026,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00
<b>SETTORE SOCIALE</b>			
Spesa Corrente (Tit.1)	3.939.711,56	3.811.043,56	3.802.043,56
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	1.080.000,00	150.000,00	0,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00
<b>SVILUPPO ECONOMICO</b>			
Spesa Corrente (Tit.1)	735.285,71	735.285,71	734.510,05
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	0,00	0,00	105.000,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00
<b>SERVIZI PRODUTTIVI</b>			
Spesa Corrente (Tit.1)	7.500,00	7.500,00	7.500,00
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale delle risorse impiegate nei programmi</b>	<b>60.519.846,59</b>	<b>54.556.987,54</b>	<b>41.901.174,11</b>

**Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009  
Il contenuto dei diversi programmi**

Le scelte in materia di programmazione traggono origine da una valutazione realistica sulle disponibilità finanziarie e dalla successiva destinazione delle stesse, secondo un preciso grado di priorità, al finanziamento di programmi che interessano la gestione corrente ed in conto capitale.

Nelle pagine seguenti verranno analizzati i singoli programmi in cui si articolerà l'attività finanziaria del Comune durante il triennio 2007-2009 esponendo, anche in forma grafica, il loro contenuto finanziario. La tabella successiva riporta invece in modo estremamente sintetico la denominazione attribuita ad ogni programma di spesa unitamente all'eventuale indicazione dei corrispondenti servizi in cui il programma può essere articolato.

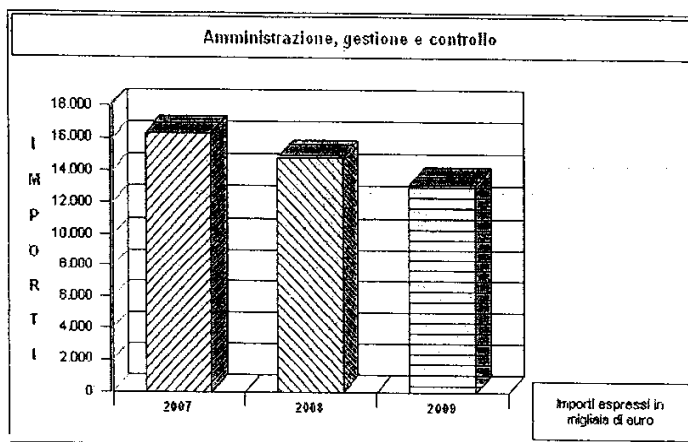
ELENCO DEI PROGRAMMI 2007-2009 (Denominazione dei programmi)		Servizi	
		Corrente	Investimenti
Programma	: AMMINISTRAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO		
Servizi	: Organi istituzionali, partecipazione e decentramento	101	101
	: Segreteria generale, personale e organizzazione	102	102
	: Gestione economica finanziaria, programmazione, provveditorato e controllo di gestione	103	103
	: Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	104	104
	: Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	105	105
	: Ufficio tecnico	106	106
	: Anagrafe, stato civile, elettorale, leva e servizio statistico	107	107
	: Altri servizi generali	108	108
Programma	: GIUSTIZIA		
Servizi	: Uffici giudiziari	201	201
	: Casa circondariale e altri servizi	202	202
Programma	: POLIZIA LOCALE		
Servizi	: Polizia municipale	301	301
	: Polizia commerciale	302	302
	: Polizia amministrativa	303	303
Programma	: ISTRUZIONE PUBBLICA		
Servizi	: Scuola materna	401	401
	: Istruzione elementare	402	402
	: Istruzione media	403	403
	: Istruzione secondaria superiore	404	404
	: Assistenza scolastica, trasporto, refezione e altri servizi	405	405
Programma	: CULTURA E BENI CULTURALI		
Servizi	: Biblioteche, musei e pinacoteche	501	501
	: Teatri, attività culturali e servizi diversi nel settore culturale	502	502
Programma	: SPORT E RICREAZIONE		
Servizi	: Piscine comunali	601	601
	: Stadio comunale, palazzo dello sport e altri impianti	602	602
	: Manifestazioni diverse nel settore sportivo e ricreativo	603	603
Programma	: TURISMO		
Servizi	: Servizi turistici	701	701
	: Manifestazioni turistiche	702	702
Programma	: VIABILITA' E TRASPORTI		
Servizi	: Viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	801	801
	: Illuminazione pubblica e servizi connessi	802	802
	: Trasporti pubblici locali e servizi connessi	803	803
Programma	: GESTIONE DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE		
Servizi	: Urbanistica e gestione del territorio	901	901
	: Edilizia residenziale pubblica locale e piani di edilizia economica popolare	902	902
	: Servizi di protezione civile	903	903
	: Servizio idrico integrato	904	904
	: Servizio smaltimento rifiuti	905	905
	: Parchi e servizi per la tutela ambientale del verde, altri servizi relativi al territorio ed all'ambiente	906	906
Programma	: SETTORE SOCIALE		



ELENCO DEI PROGRAMMI 2007-2009 (Denominazione dei programmi)		Servizi	
		Corrente	Investimenti
Programma	: SETTORE SOCIALE		
Servizi	: Asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori	1001	1001
	: Servizi di prevenzione e riabilitazione	1002	1002
	: Strutture residenziali e di ricovero per anziani	1003	1003
	: Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona	1004	1004
	: Servizio necroscopico e cimiteriale	1005	1005
Programma	: SVILUPPO ECONOMICO		
Servizi	: Affissioni e pubblicità	1101	1101
	: Fiere, mercati e servizi connessi	1102	1102
	: Mattatoio e servizi connessi	1103	1103
	: Servizi relativi all'industria	1104	1104
	: Servizi relativi al commercio	1105	1105
	: Servizi relativi all'artigianato	1106	1106
	: Servizi relativi all'agricoltura	1107	1107
Programma	: SERVIZI PRODUTTIVI		
Servizi	: Distribuzione gas	1201	1201
	: Centrale del latte	1202	1202
	: Distribuzione energia elettrica	1203	1203
	: Teleriscaldamento	1204	1204
	: Farmacie	1205	1205
	: Altri servizi produttivi	1206	1206

**Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009**  
**Programma: AMMINISTRAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO**

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009
AMMINISTRAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO			
Spesa Corrente (Tit.1)	8.863.414,18	8.657.739,09	8.657.739,09
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	3.272.968,42	1.780.987,00	0,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	4.178.857,89	4.396.857,89	4.514.857,89
<b>Totale programma</b>	<b>16.315.240,49</b>	<b>14.835.583,98</b>	<b>13.172.596,98</b>



Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009  
Programma: GIUSTIZIA

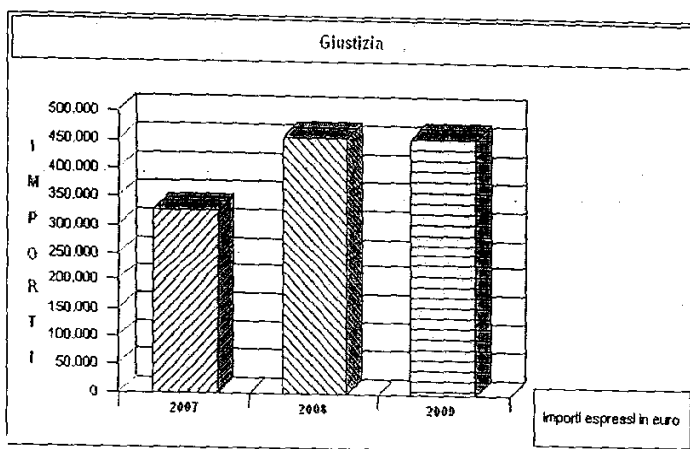
SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009

GIUSTIZIA

Spesa Corrente (Tit.1)  
Spesa in C/Capitale (Tit.2)  
Rimborso di prestiti (Tit.3)

326.086,43	456.086,43	456.086,44
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00

Totale programma 326.086,43 456.086,43 456.086,44



Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009  
Programma: POLIZIA LOCALE

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009

## POLIZIA LOCALE

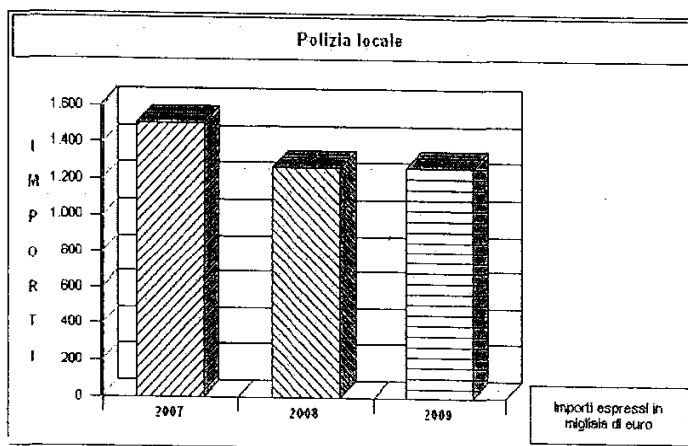
Spesa Corrente (Tit.1)

Spesa in C/Capitale (Tit.2)

Rimborso di prestiti (Tit.3)

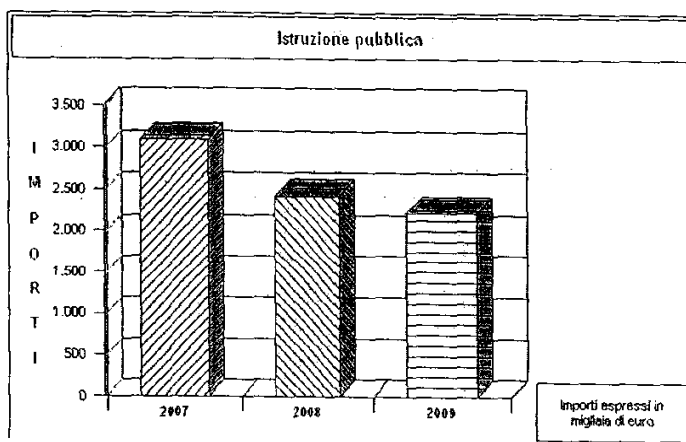
1.505.047,09	1.268.047,09	1.268.047,09
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00

Totale programma	1.505.047,09	1.268.047,09	1.268.047,09
------------------	--------------	--------------	--------------



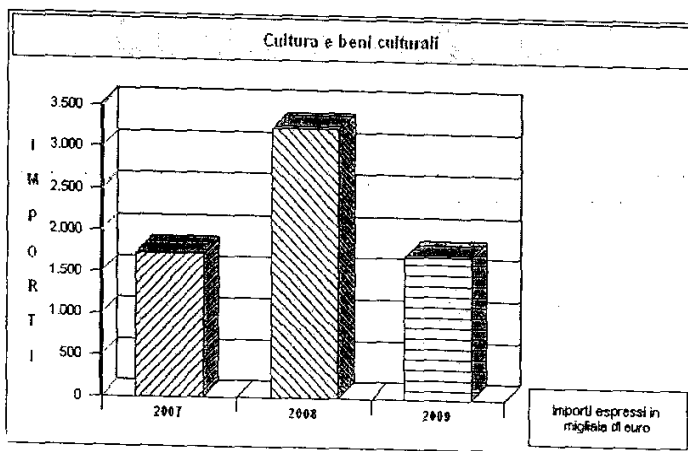
**Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009**  
**Programma: ISTRUZIONE PUBBLICA**

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009
<b>ISTRUZIONE PUBBLICA</b>			
Spesa Corrente (Tit.1)	1.997.167,43	2.022.167,43	2.022.167,43
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	1.100.000,00	400.000,00	200.000,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale programma</b>	<b>3.097.167,43</b>	<b>2.422.167,43</b>	<b>2.222.167,43</b>



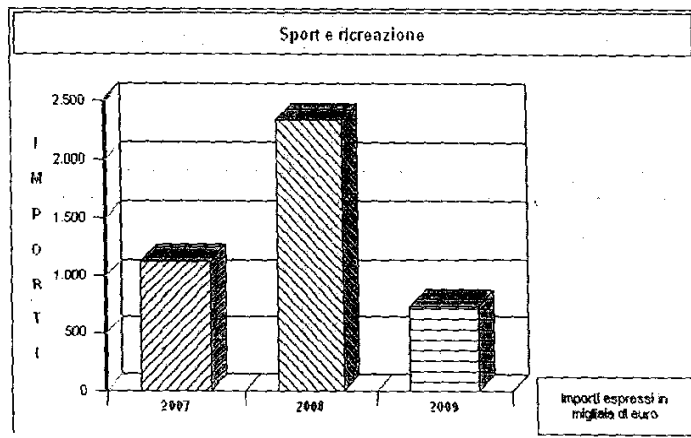
**Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009**  
**Programma: CULTURA E BENI CULTURALI**

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009
CULTURA E BENI CULTURALI			
Spesa Corrente (Tit.1)	541.078,38	525.078,38	525.078,38
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	1.200.000,00	2.710.000,00	1.200.000,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale programma</b>	<b>1.741.078,38</b>	<b>3.235.078,38</b>	<b>1.725.078,38</b>



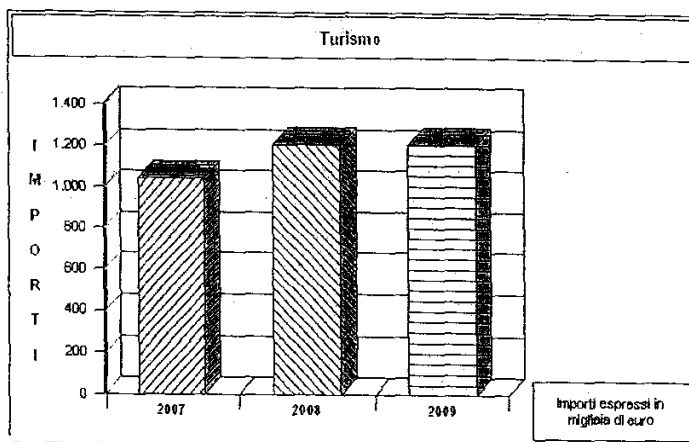
**Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009**  
**Programma: SPORT E RICREAZIONE**

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009
<b>SPORT E RICREAZIONE</b>			
Spesa Corrente (Tit.1)	528.296,22	733.296,22	531.295,92
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	600.000,00	1.600.000,00	200.000,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale programma</b>	<b>1.128.296,22</b>	<b>2.333.296,22</b>	<b>731.295,92</b>



**Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009**  
**Programma: TURISMO**

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009
TURISMO			
Spesa Corrente (Tit.1)	1.045.102,59	1.210.102,59	1.210.102,59
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale programma</b>	<b>1.045.102,59</b>	<b>1.210.102,59</b>	<b>1.210.102,59</b>





**Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009**  
**Programma: VIABILITA' E TRASPORTI**

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009

## VIABILITA' E TRASPORTI

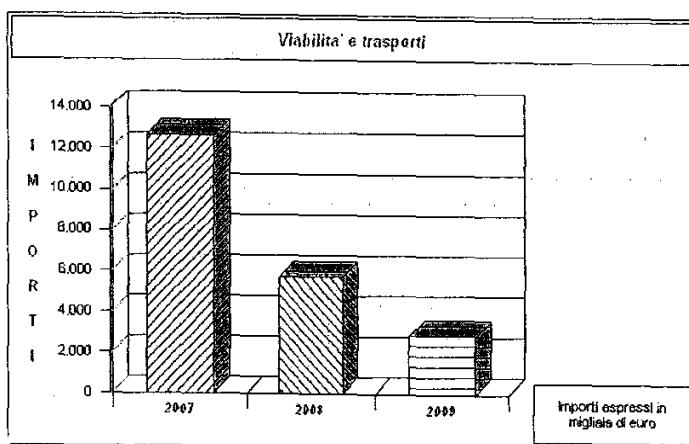
Spesa Corrente (Tit.1)

Spesa in C/Capitale (Tit.2)

Rimborso di prestiti (Tit.3)

2.210.413,15	1.867.413,15	1.867.413,15
10.452.284,50	3.825.591,58	1.015.000,00
0,00	0,00	0,00

Totale programma 12.662.697,65      5.693.004,73      2.882.413,15



**Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009**  
**Programma: GESTIONE DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE**

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009

## GESTIONE DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

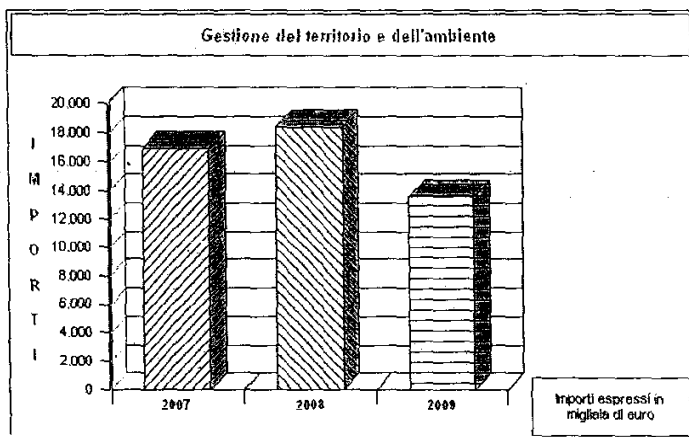
Spesa Corrente (Tit.1)

Spesa in C/Capitale (Tit.2)

Rimborso di prestiti (Tit.3)

8.827.304,12	8.838.306,52	8.800.306,52
8.109.328,92	9.561.485,00	4.774.026,00
0,00	0,00	0,00

<b>Totale programma</b>	<b>16.936.633,04</b>	<b>18.399.791,52</b>	<b>13.582.332,52</b>
-------------------------	----------------------	----------------------	----------------------



Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009  
 Programma: SETTORE SOCIALE

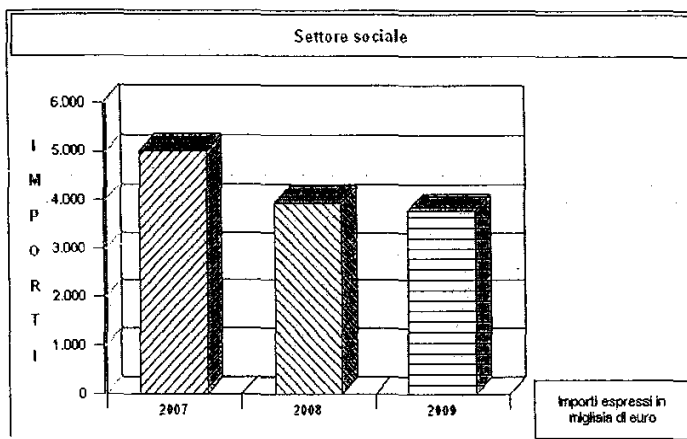
SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009

SETTORE SOCIALE

Spesa Corrente (Tit.1)  
 Spesa in C/Capitale (Tit.2)  
 Rimborso di prestiti (Tit.3)

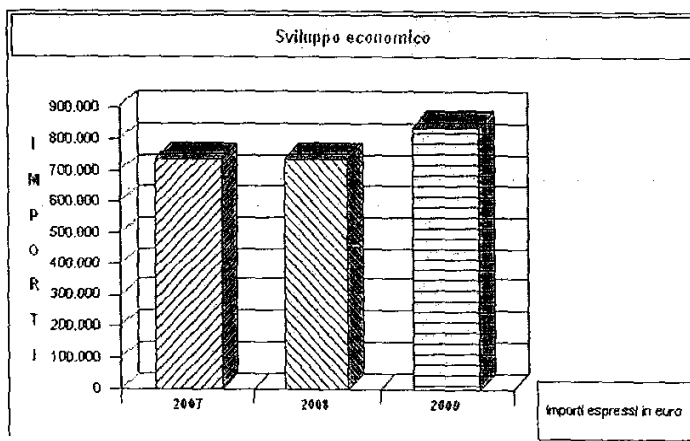
3.939.711,56	3.811.043,56	3.802.043,56
1.080.000,00	150.000,00	0,00
0,00	0,00	0,00

Totale programma 5.019.711,56 3.961.043,56 3.802.043,56



Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009  
Programma: SVILUPPO ECONOMICO

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009
SVILUPPO ECONOMICO			
Spesa Corrente (Tit.1)	735.285,71	735.285,71	734.510,05
Spesa in C/Capitale (Tit.2)	0,00	0,00	105.000,00
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale programma</b>	<b>735.285,71</b>	<b>735.285,71</b>	<b>839.510,05</b>



**Analisi e composizione dei singoli programmi 2007-2009**  
**Programma: SERVIZI PRODUTTIVI**

SINTESI FINANZIARIA DEL SINGOLO PROGRAMMA - TRIENNIO 2007-2009 (Denominazione e contenuto)	Previsione		
	2007	2008	2009

**SERVIZI PRODUTTIVI**

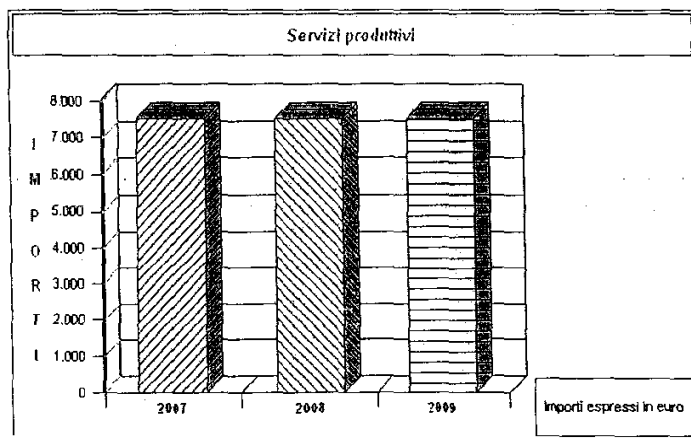
Spesa Corrente (Tit.1)

Spesa in C/Capitale (Tit.2)

Rimborso di prestiti (Tit.3)

Totale programma

7.500,00	7.500,00	7.500,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
<b>7.500,00</b>	<b>7.500,00</b>	<b>7.500,00</b>



Comune di Terracina  
RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA 2007 - 2009

Indice degli argomenti trattati

	Pag.
<b>PARTE PRIMA: LA RELAZIONE IN SINTESI</b>	
<b>La relazione previsionale e programmatica 2007 - 2009</b>	
Contenuto della relazione e logica espositiva	1
Il processo di programmazione, gestione e controllo	2
Programmazione generale ed utilizzo delle risorse	3
Scelte programmatiche ed equilibri finanziari	5
Scelte programmatiche e nuovi principi contabili	6
<b>I mezzi finanziari stanziati per il triennio 2007 - 2009</b>	
Fonti finanziarie ed utilizzi economici	8
Fonti finanziarie: le risorse destinate ai programmi	9
Utilizzi economici: le risorse impiegate nei programmi	11
<b>Programmazione delle uscite e bilancio triennale 2007 - 2009</b>	
Il bilancio letto per programmi	12
Gli impieghi nei programmi di spesa	13
<b>Analisi e composizione dei singoli programmi 2007 - 2009</b>	
Il contenuto dei diversi programmi	15
Amministrazione, gestione e controllo	17
Giustizia	18
Polizia locale	19
Istruzione pubblica	20
Cultura e beni culturali	21
Sport e ricreazione	22
Turismo	23
Viabilità e trasporti	24
Gestione del territorio e dell'ambiente	25
Settore sociale	26
Sviluppo economico	27
Servizi produttivi	28

# COMUNE DI TERRACINA

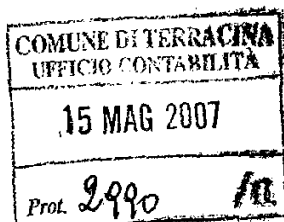
Provincia di Latina

## PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

## BILANCIO DI PREVISIONE 2007

E DOCUMENTI ALLEGATI



L'ORGANO DI REVISIONE

*Dr. Erasmo MARIGLIANI*

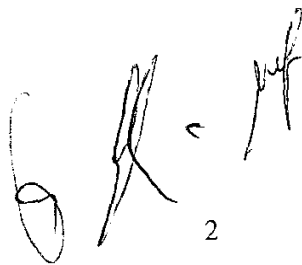
*Dr. Giovanni MANZI*

*Rag. Cristian CICERANI*

## Premesso

1. che esiste apposita deliberazione adottata dalla sezione regionale di controllo per il Lazio n.35/G/2007( datata 29/3/2007 ed inviata per posta prioritaria in data 24/4/2007, pervenuta protocollo generale n.05015/I del 26/4/2007) la quale rileva delle anomalie nel rendiconto dell'anno 2005 in ordine alla corretta applicazione della normativa riferita al patto di stabilità interno con conseguenti inosservanze previste in materia di indebitamento e la Corte stessa ha rilevato che nel consuntivo 2005 l'Ente nel non rispettare i limiti di spesa in termini di cassa in quanto a fronte di un obiettivo programmatico di cassa di € 29.793.655,53 ha effettuato pagamenti per € 33.929.920,09 non ha neanche tenuto conto nell'esercizio 2006 del rispetto delle limitazioni previste dal c.33 dell'art .1 ( L.311/2004 )

Inoltre in aggiunta a quanto suddetto rileva ulteriori criticità che compromettono il regolare svolgimento dell'attività contabile qui di seguito elencate:



2

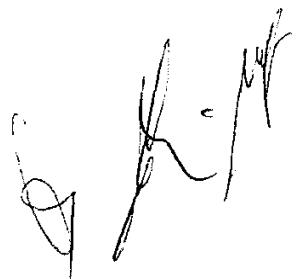


- a- equilibri della gestione di competenza ed avanzo di amministrazione;
- b- situazione di cassa;
- c- contabilità economica patrimoniale;
- d- maggiori residui passivi e servizi per conto di terzi;
- e- analisi dei residui attivi;
- f- controlli interni;
- g- termini di approvazione del rendiconto di gestione 2005;
- h- patto di stabilità interno.

**P.Q.M.**

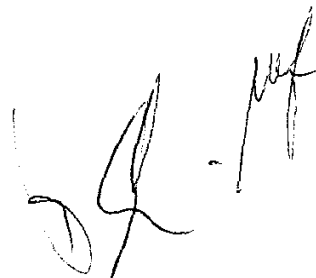
**La sezione regionale di controllo per il Lazio delibera :**

- **di dichiarare che l'Ente non ha rispettato per il 2005 gli obiettivi stabiliti dal patto di stabilità interno;**
- **di dichiarare che l'impostazione del bilancio di previsione 2006 non è conforme alla normativa del patto di stabilità interno ( L.Finanziaria 2006) per il contenimento della spesa pubblica;**



- di invitare il Sindaco ed il Consiglio Comunale ad adottare le necessarie misure correttive per ristabilire gli equilibri di bilancio in armonia con i criteri di trasparenza;
- di inviare la presente deliberazione al Prefetto di Latina per valutare gli opportuni provvedimenti volti a stabilire gli equilibri di bilancio con particolare riferimento al patto di stabilità interno e contenimento della spesa pubblica oltre alla conformità delle registrazioni contabili.

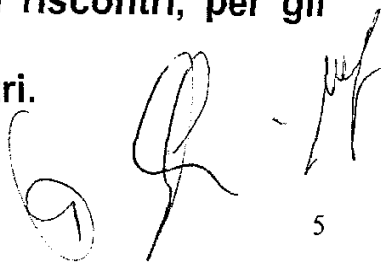
Infine stabilisce che le misure correttive dovranno essere elaborate e deliberate dagli organi elettivi , con l'ausilio dell'organo di revisione ai sensi dell'art. 239 TUEL (D.Lgs.18/8/2000 n.267) nell'elaborazione ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2007 , per conseguire la duplice finalità di assicurare la corretta gestione dell'Ente specie per quanto attiene al rispetto della normativa sostanziale e tecnica nonché per garantire l'irrinunciabile equilibrio di bilancio.



3- che in data 5/2/2007 con protocolli n.707/2, 708/2, 709/2 e 710/2 il suddetto organo di controllo ha formulato nuovamente i suggerimenti :

- all'Assessore al Bilancio ed al responsabile del dipartimento finanziario per la proposta di meccanizzazione della contabilità della gestione finanziaria dell'Ente;
- al Segretario generale per avere una situazione del contenzioso generale dell'Ente con cadenza trimestrale;
- al responsabile del dipartimento finanziario per la situazione tributi , tasse ed entrate extra-tributarie con cadenza semestrale;
- al Segretario generale ed al responsabile del dipartimento finanziario per parere riguardante i debiti fuori bilancio e consulenze a professionisti esterni.

Stante le richieste su esposte solo per la situazione del contenzioso dell'Ente e per pareri sui debiti fuori bilancio e consulenze esterne si sono avuti i primi riscontri, per gli altri suggerimenti non vi sono stati riscontri.

Handwritten signatures and initials in black ink, including a large stylized signature and several smaller initials.

Inoltre l'Ente non ha ancora provveduto all'elaborazione e deliberazione delle misure correttive così come richiesto dalla Corte dei Conti, seppure in prima istanza l'Ente nella persona del Sindaco ha inviato lettera in cui fa notare alla Corte la brevità del tempo a disposizione per adempiere a quanto richiesto ma garantendo alla stessa di apportare tutti i correttivi necessari in tempi brevi.

Tanto premesso l'organo di revisione non esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2007.

Infine si invita l'Amministrazione a definire tempestivamente quanto richiesto dalla Corte dei Conti e risollecita la proposta di meccanizzazione della contabilità della gestione finanziaria dell'Ente e della situazione Tributi, tasse ed entrate extra-tributarie con cadenza semestrale.

Terracina lì , 15/05/2007.

Il Collegio dei Revisori

  
Dr. Erasmo Marigliani

  
Dr. Giovanni Manzi

Rag. Cristian Cicerani



AL PRESIDENTE DEL  
CONSIGLIO COMUNALE  
*Gianni Percoco*

Il sottoscritti Consiglieri Comunali,

Viste le deliberazioni n. 153 e 154 del 20.04.2007 con le quali la Giunta Municipale ha stabilito:

- a) di approvare per la presentazione al Consiglio Comunale dell'Ente, in conformità a quanto dispongono l'art. 151 e l'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 ed il Regolamento di contabilità, lo schema di bilancio annuale di previsione per l'anno 2007 con allegata la relazione tecnica accompagnatoria;
- b) di approvare, altresì, la presentazione allo stesso Consesso del bilancio pluriennale per il triennio 2007/2009 con allegata la relazione revisionale e programmatica .

Vista la nota 15.05.2007 – prot. 2990/II, con la quale il Collegio dei Revisori ha espresso parere in ordine allo schema di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2007;

Considerato che:

- con deliberazione del 21 marzo 2007, n.35/2007, la Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Lazio- nell'ambito del procedimento di controllo previsto e disciplinato dall'art. 1, commi 166, 167 168 della legge 266/2005, ha rilevato, tra l'altro:
  - che il Comune di Terracina non ha rispettato gli obiettivi del patto di stabilità per l'anno 2005, come peraltro già noto;
  - che il Comune di Terracina non avendo rispettato la normativa sul patto di stabilità interno per l'anno 2005, nell'anno 2006 era soggetto al rispetto dei divieti di cui all'art. 1 – comma 33 – della legge 311/2005 ed, in particolare, al divieto di indebitamento;
  - che, alla luce degli accertamenti istruttori eseguiti in ordine al bilancio preventivo 2006 e successive variazioni, unitamente agli elementi forniti dal Collegio dei Revisori nell'audizione del 6 febbraio 2007, valutati secondo un processo ermeneutica logico-sistematico, il Comune di Terracina non ha **“sostanzialmente”** rispettato il patto di stabilità interno anche per l'anno 2006;
- la necessità di trasmettere la suddetta deliberazione al Sindaco ed al Presidente del Consiglio Comunale al fine di valutare l'opportunità di adottare, ove nel caso, ogni misura atta a ricondurre la gestione finanziaria finanziaria dell'Ente nell'ambito dei criteri di trasparenza, economicità ed efficacia della gestione in termini di attività e procedimenti amministrativi;
- che le “misure correttive” dovranno essere predisposte e deliberate dagli Organi elettivi, con l'ausilio dell'Organo di Revisione, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 2672000, nell'elaborazione ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2007.

*Manfredi*  
*Percoco*  
*...*

*...*  
*Stavro Belkicev*  
*...*

*...*  
*...*

La deliberazione sopra richiamata ha riguardato, in particolare, i seguenti aspetti:

- 1) ammontare dei residui;
- 2) debiti fuori bilancio;
- 3) patto di stabilità interno.

Ritenuto opportuno che il Consiglio Comunale provveda a dare riscontro a quanto indicato dalla Corte dei Conti.

Visto l'art. 18 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale che disciplina la facoltà dei Consiglieri Comunali di presentare mozioni intese a promuovere su un certo argomento, da parte del Consiglio Comunale, una pronuncia o operare secondo un determinato orientamento e consiste in un documento motivato sottoscritto da uno o più Consiglieri;

### P R E S E N T A N O

Al Consiglio Comunale, con riferimento alla seduta del 18.05.2007, una

### M O Z I O N E

in ordine alla deliberazione n. 35/2007 del 21.03.2007 della Corte dei Conti, con la quale impegna l'Amministrazione Comunale:

- a) a proporre in una prossima seduta di Consiglio Comunale, da tenersi entro 15 giorni dalla data del 18.05.2007, l'approvazione del correttivo riguardante le rettifiche da apportare, al conto del patrimonio ed al conto economico, relativamente all'entità delle immobilizzazioni immateriali e dei debiti di finanziamento, in quanto elementi della delibera di approvazione del Conto Consuntivo per l'esercizio finanziario 2005;
- b) a sollecitare un incontro con la Sezione Regionale di Controllo per il Lazio della Corte dei Conti, allo scopo di definire le diverse interpretazioni dei residui rilievi esposti ed osservati;
- c) a richiedere una ulteriore convocazione di Consiglio Comunale qualora, a seguito dell'incontro di cui sopra, fosse necessario e/o utile assumere altre deliberazioni correttive dei documenti contabili oggetto della citata deliberazione n. 35/2007 della Corte dei Conti - Sezione regionale di Controllo;
- d) a completare in tempi rapidi l'informatizzazione del Dipartimento Finanziario in particolare l'istallazione della contabilità economica e patrimoniale;

Terracina 18 Maggio 2007

Consiglieri Comunali

A collection of approximately 15 handwritten signatures in black ink, arranged in several rows. The signatures vary in style, from cursive to more blocky, and are positioned below the text of the motion. Some signatures are partially overlapping.

## EMENDAMENTO

Alla proposta di deliberazione

### “ Bilancio di previsione esercizio finanziario 2007 “

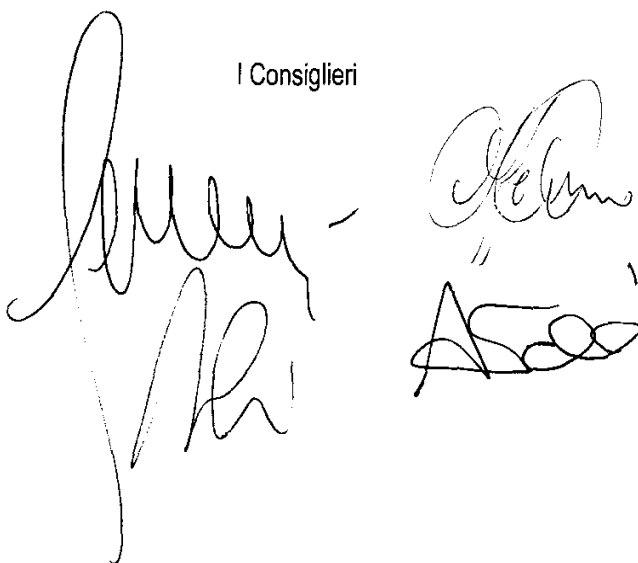
Dopo il sesto capoverso e prima del dispositivo deliberativo aggiungere quanto segue.

Visto il parere espresso dall' Organo di Revisione carente rispetto al dettato dell' Art. 239 comma 1 lettera b del D.LGS 267/2000, in ordine al motivato giudizio di congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni del bilancio e ritenuto di non dover apportare in questa sede i correttivi conseguenti alla Deliberazione n. 35/2007 del 21 Marzo 2007 della Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti per motivi riportati nella nota datata **15 Maggio 2007** a firma del Sindaco ed inviata alla stessa Corte;

Preso atto degli impegni assunti in data odierna dall' Amministrazione Comunale con la mozione approvata dal Consiglio Comunale in ordine alla Deliberazione n. 35/2007 del 21 Marzo 2007;

Terracina, 18 Maggio 2007

I Consiglieri

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is larger and more stylized, while the one on the right is smaller and more compact. Both are written in a cursive style.

*Presubstanta in conto nel corso  
della seduta, Comune del 18/5/2007*

ALL. C

**Al Sig. Presidente del  
Consiglio Comunale di Terracina**

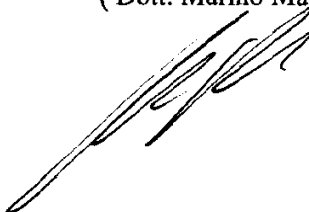
SEDE

**OGGETTO:** Seduta consiliare del 18/5/2007 - Proposta di approvazione  
del bilancio di previsione per l'esercizio 2007.

Si rammenta alla S.V. che per quanto riguarda il punto n° 2 all'o.d.g. della odierna seduta e cioè la proposta di approvazione del bilancio 2007, in relazione al parere contrario espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239 lett. B del D.lvo 18.8.2000 n° 267, è necessario che l'organo Consiliare adotti i provvedimenti suggeriti dal Collegio dei Revisori dei Conti oppure è necessario che il Consiglio motivi adeguatamente la mancata adozione delle misure proposte dell'organo di revisione contabile.

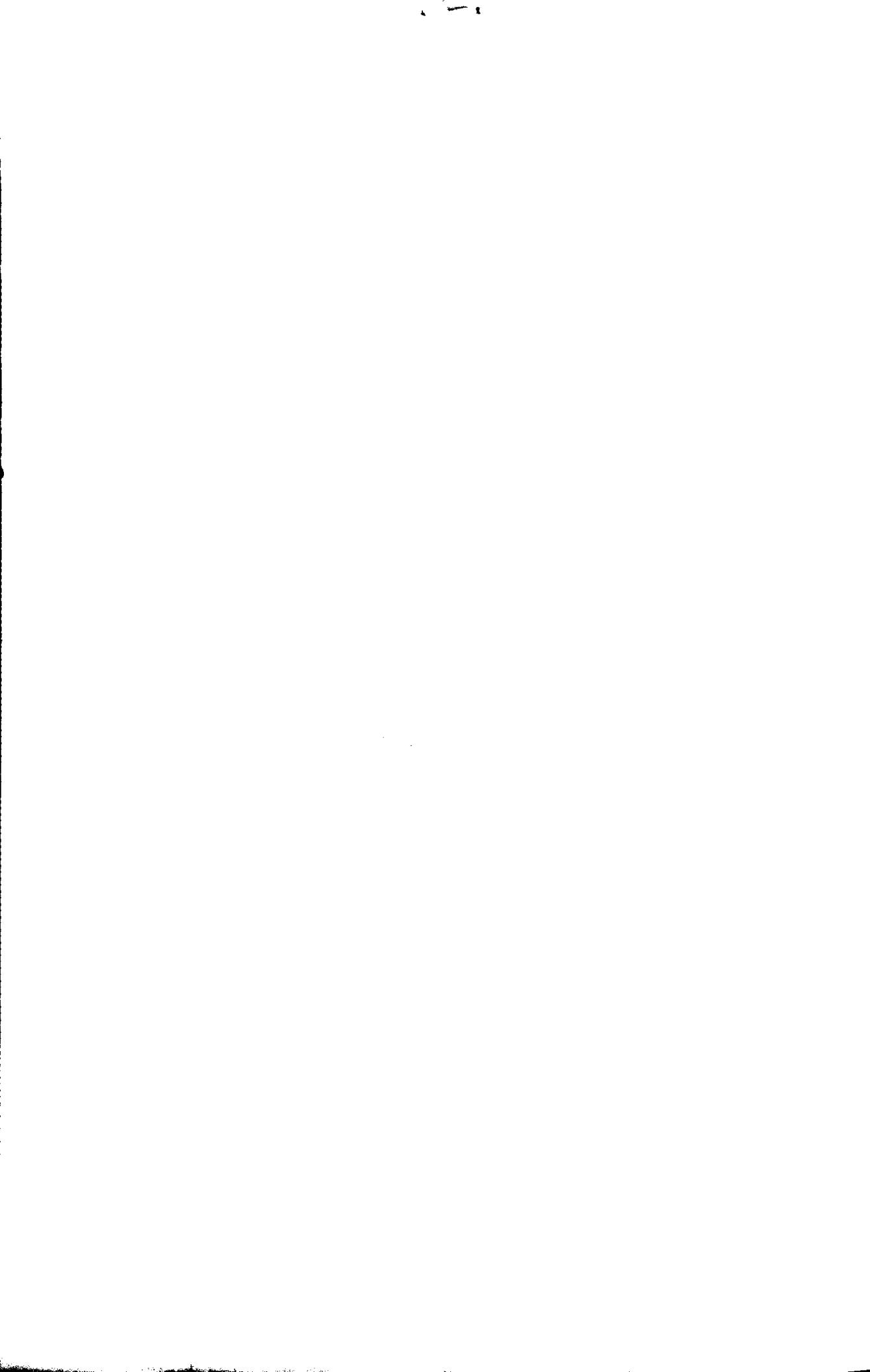
Terracina li 18/5/2007

**Il Segretario generale**  
(Dott. Marino Martino)



*PER PRESA VISIATA*  
*[Signature]*





IL PRESIDENTE  
G. Peccoco  
*Peccoco*

IL SEGRETARIO COMUNALE  
M. Martino  
*M. Martino*

Si attesta la copertura finanziaria della spesa indicata nel presente atto.

Terracina,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
Rag. Piero Maragoni

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 25 MAG. 2007

Terracina, **25 MAG. 2007**

IL MESSO COMUNALE  
IL MESSO DELEGATARIO  
*Giovanni Coricchio*

IL SEGRETARIO COMUNALE  
M. Martino  
*M. Martino*

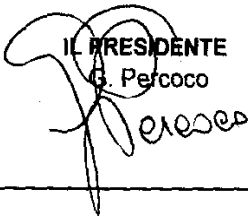
**ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 4 GIU. 2007

- perché trascorsi 10 giorni dalla data di inizio pubblicazione (art.134, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267)
- perché adottata con la formula della immediata eseguibilità (art.134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267)

Terracina, **4 GIU. 2007**

per IL SEGRETARIO COMUNALE  
l'incaricato ISTRUTTORE DIRETT. AMM.VO  
L. L'Aurora  
*L. L'Aurora*

**IL PRESIDENTE**  
G. Percoco  


**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
M. Martino  


Si attesta la copertura finanziaria della spesa indicata nel presente atto.

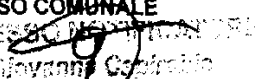
Terracina,

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**  
Rag. Piero Maragoni

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 25 MAG. 2007

Terracina, 25 MAG. 2007

**IL MESSO COMUNALE**  
  
Giovanni Corbelli

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
M. Martino  


**ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 4 GIU. 2007

- perché trascorsi 10 giorni dalla data di inizio pubblicazione (art.134, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267)
- perché adottata con la formula della immediata eseguibilità (art.134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267)

Terracina, 4 GIU. 2007

per **IL SEGRETARIO COMUNALE**  
l'incaricato **ISTRUTTORE DIRETT. AMM.VO**  
L. L'Aurora  
