



CITTA DI TERRACINA

(Medaglia d'Argento al Valor Civile)

DIPARTIMENTO/SETTORE	U.P. GOVERNANCE DEL TERRITORIO - SETTORE VIGILANZA EDILIZIA
----------------------	-------------------------------------------------------------

DETERMINAZIONE

N. 1796	del 12/12/2018
---------	----------------

Oggetto :	Procedura aperta ex art.60 D.Lgs.50/2016 svolta in modalita telematica per l'affidamento del servizio finalizzato alla gestione delle pratiche e all'istruttoria delle istanze di condono edilizio ex leggi 47/85, 724/74, e 326/03. - CUP: J59E18000500004 - CIG: 7723067C7E - Determinazione a contrarre e approvazione documenti di gara
------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Premesso

- che con la Deliberazione di Giunta n.191 del 13 settembre 2018 l'Amministrazione Comunale ha stabilito di:
- di procedere all'affidamento ad operatore economico esterno, mediante appalto pubblico, del servizio finalizzato alla gestione delle pratiche nonché all'istruttoria delle istanze di condono edilizio ex Leggi 47/85 – 724/94 – 326/03;
 - di dare atto che la spesa per tale attività è finanziata con i proventi degli oneri concessori ai sensi dell'art.2, comma 48, della Legge 23/12/1996, n.662;
 - di esprimere atto di indirizzo nei confronti del Dirigente dell'Unità di Progetto "Sportello Unico: Riassetto e Governance del Territorio e delle Attività Produttive" ai fini dell'assunzione degli atti tecnico-amministrativi consequenziali all'adozione della presente deliberazione, significando che l'affidamento del servizio in oggetto dovrà avvenire mediante procedura ad evidenza pubblica, con un compenso da destinare all'operatore economico esterno non superiore al 40% dell'importo degli oneri concessori di condono edilizio.

- che con la Deliberazione di Giunta Comunale n.226 del 07/11/2018 l'Amministrazione Comunale ha provveduto ad approvare il progetto del servizio finalizzato alla gestione delle pratiche e all'istruttoria delle istanze di condono edilizio ex leggi 47/85, 724/74, e 326/03, ai sensi dell'art.23 del D.Lgs.50/2016; per un importo a base d'asta di €1.986.478,69 oltre IVA

Dato atto, pertanto, che si rende necessario provvedere all'affidamento del servizio in oggetto che, nello specifico comprende:

- Servizi di supporto tecnico-amministrativo per istruttoria pratiche di condono edilizio in vase ex leggi 47/85, 724/94 e 326/03;
- Scansione e digitalizzazione di circa 14.149 pratiche di condono edilizio
- Organizzazione e gestione archivio di circa 14.149 istanze presentate
- Servizio di front office informativo anche informatizzato (help desk diretto)
- Servizi di interazione telematica con utenza per gli adempimenti relativi alle circa 4.286 pratiche in vase

Dato atto che l'affidamento in questione non rientra tra le categorie merceologiche di beni e servizi di cui al DPCM 24 dicembre 2015;

Dato atto altresì che alla data odierna non risultano attive convenzioni CONSIP relative a servizi della fattispecie di cui trattasi;

Visti:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 che recita testualmente "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

- gli artt. 60 e 61 del D.Lgs. 50/2016 che individuano, tra le procedure ordinarie per l'aggiudicazione degli appalti in questione, sia la procedura ristretta sia la procedura aperta;

- l'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 che prevede tassativamente quale criterio di aggiudicazione del servizio in oggetto quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Ritenuto, pertanto:

- di procedere all'affidamento del "Servizio finalizzato alla gestione delle pratiche e all'istruttoria delle istanze di condono edilizio ex leggi 47/85, 724/74, e 326/03" mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art.60 del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii., da svolgersi in modalità telematica;
- di assumere quale criterio di selezione delle offerte il criterio dell'offerta più vantaggiosa ai sensi dell'art.93 comma 3 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con la seguente ripartizione del punteggio: punti 80 per l'offerta tecnica e punti 20 per l'offerta economica-tempo, secondo i parametri indicati nel disciplinare tecnico allegato alla presente;
- di ricorrere alla piattaforma di e-procurement comunale attivata dalla CUC Terracina-Itri-Sabaudia mediante Net4market, per l'espletamento della procedura in oggetto;
- di non procedere alla suddivisione in lotti. Come meglio specificato nell'allegato Disciplinare tecnico, l'appalto è costituito da un unico lotto poiché non è possibile dal punto di vista gestionale, né è economicamente conveniente, suddividere il servizio di cui trattasi in lotti, ai sensi dell'art.51, comma 1, D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii., in quanto il suddetto servizio dovrà essere erogato da un unico operatore economico il quale dovrà definire attraverso un'unica soluzione organizzativa e tecnica quanto richiesto dalla Stazione Appaltante. Inoltre avere un unico partner consente di avere efficienza ed efficacia per il servizio richiesto garantendo un risparmio in termini temporali per i cittadini. La possibilità degli operatori economici di aggregarsi è garantita mediante la costituzione di imprese temporanee, consorzi o contratti di rete, di talché consentire comunque l'accesso alla gara a micro, piccole e medie imprese, rispettando il comma 1 dell'art. 51 del D.Lgs.50/16.

Dato atto, altresì, dei seguenti aspetti contrattuali:

- *Oggetto: Procedura aperta sopra soglia, svolta con modalità telematica, per l'affidamento del servizio di finalizzato alla gestione delle pratiche e all'istruttoria delle istanze di condono edilizio ex leggi 47/85, 724/74, e 326/03 del Comune di Terracina a partire dall'anno 2019;*

- *Durata: per 1200 giorni a partire dalla data di stipula del contratto d'appalto;*

- *Importo complessivo dell'appalto a base di gara: €1.986.478,69 soggetto a ribasso al netto di Iva e/o di altre imposte;*

- *CUP: J59E18000500004*

- *CIG: 7723067C7E*

Dato atto che :

- per l'espletamento del presente appalto non sono rilevabili rischi interferenti di cui all'art.26, comma 3, D.Lgs. 9 aprile 2008, n.81 per i quali sia necessario adottare specifiche misure di sicurezza;

- che pertanto, non ricorrendo l'obbligo di redazione del DUVRI, l'importo per oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari a zero;

Dato atto:

- che, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del suddetto D.Lgs. n.50/2016, il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, con atto in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante;

- che la presente procedura di appalto è regolata in ogni aspetto, oltre che dalle normative generali vigenti in materia, dagli atti di gara costituiti da:

- progetto del servizio;
- bando di gara;
- capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- disciplinare tecnico e allegati;
- disciplinare telematico;
- timing di gara;

Ritenuto di provvedere con il presente atto all'approvazione della suddetta documentazione, in modo da dar seguito all'espletamento delle procedure di gara per l'individuazione dell'aggiudicatario;

Dato atto che:

- stante la procedura di gara individuata, si rende necessario disporre la pubblicazione del bando, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale, oltre che sulla GURI e GUCE, e che le spese relative a detta pubblicazione, ai sensi dell'art. 216, comma 11 del Codice e del D.M. 2 dicembre 2016 (GU 25.1.2017 n. 20), sono a carico dell'aggiudicatario e dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
- il procedimento relativo all'affidamento del servizio ai fini della pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento, verrà eseguito con successiva determinazione da parte della CUC Terracina-Itri-Sabaudia;

Richiamate :

- la deliberazione ANAC del 20 dicembre 2017, n.1300 "*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018*" in virtù della quale, stante il valore dell'appalto, si rende necessario corrispondere alla suddetta Autorità il contributo pari ad € 600,00;
- la deliberazione ANAC n.1228 del 22 novembre 2017 che ha approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016;

Richiamata altresì, la deliberazione della Giunta Comunale in data 18 dicembre 2013, n. 475, con cui questa Amministrazione ha approvato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Terracina ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs.n.165 del 2001, così come sostituito dall'art. 1, comma 44, della L.n.190/2012;

Dato atto che, in relazione a patti/protocolli di legalità, il Comune di Terracina ha adottato la D.G.C. n.422 del 18 luglio 2012 avente ad oggetto: *Protocollo in materia di sicurezza sul lavoro in Provincia di Latina per quanto attiene agli appalti di lavori pubblici* e la Deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri di G.C. n. 30 del 25/02/2016 avente ad oggetto: *Approvazione protocollo di legalità Comune/Società ed Enti di diritto privato controllati e partecipati (determinazione ANAC 8/2015)* e pertanto che per la presente procedura di gara d'appalto relativa ai servizi in oggetto, non risultano vigenti patti/protocolli di legalità;

Richiamato il Regolamento Comunale "Gare e Contratti" approvato con la D.C.C.n.13-II del 28/02/2014 e la successiva Deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri di C.C. n.54 del 17/12/2015 relativa alla costituzione della Centrale Unica di Committenza (CUC) Terracina-Itri-Sabaudia;

Rilevato che questa Stazione Appaltante è iscritta all'Anagrafe unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) presso l'ANAC, di cui all'art.33-ter del D.L.179/2012, con il codice 0000154767;

Ritenuto inoltre, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. n. 50 del 2016, di dover procedere alla pubblicazione degli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo di committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", all'indirizzo www.comune.terracina.it, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;

Preso atto che per la procedura in oggetto è stato attribuito il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG), n. gara 7723067C7E;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 27/02/2018 che approva il bilancio di previsione 2018-2020, nonché la D.G.C.n.123 del 20/06/2018 avente ad oggetto: *Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2018 - 2020, Piano delle Performance 2018 - 2018 e Piano dettagliato degli Obiettivi 2018 - Approvazione.*

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n.243 del 30/11/2018 avente ad oggetto: *Proposta di Deliberazione n.DGC-333-2018 avente ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione n.10 e rettifica variazione n.9 2018/2020 assunta dalla Giunta Comunale ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs 267/2000";*

Visto il Decreto Sindacale prot.n.58746 del 16/11/2017, avente ad oggetto il conferimento dell'incarico di Dirigente dell'Unità di Progetto: Sportello Unico: Riassetto e Governance del Territorio e delle Attività Produttive, come aggiornato con decreto sindacale prot.n.64860 del 31/10/2018;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 18/08/2000, n.267;

Visti, altresì;

- il D.Lgs 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii, in particolare l'art.107;
- il vigente Statuto comunale
- il vigente Regolamento Comunale di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi Comunali;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Ritenuta la propria competenza;

DETERMINA:

che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1. **Di indire** una procedura aperta sopra soglia, in conformità all'art.60 del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del Servizio finalizzato alla gestione delle pratiche e all'istruttoria delle istanze di condono edilizio ex leggi 47/85, 724/74, e 326/03, per il triennio 2019/2021;

2. **Di stabilire**, ex artt. 192 del D. Lgs. 267/2000 e 32 del D. Lgs. 50/2016 che:

- L'importo totale presunto dell'appalto a base di gara soggetto a ribasso è pari ad € 1.986.478,69 oltre IVA e/o di altre imposte nei termini di legge;
- La durata del contratto: 1200 giorni a decorrere dalla stipula del contratto d'appalto;
- Il contraente sarà individuato a seguito di procedura aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs. 50/2016;
- Il criterio di aggiudicazione adottato è quello tassativamente previsto all'art. 95 comma 3 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con ripartizione del punteggio massimo attribuibile nel modo seguente: 80 punti all'offerta tecnica qualitativa, 20 punti all'offerta economica-tempo;

3. **Di approvare**, quale parte integrante e sostanziale alla presente determinazione, i seguenti allegati, redatti dall'Unità di Progetto "Riassetto e Governance del Territorio e delle Attività Produttive" – Settore Vigilanza Edilizia per l'esperimento della procedura di evidenza pubblica in questione:

1. - progetto del servizio;
2. - bando di gara;
3. - capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
4. - disciplinare tecnico e allegati;
5. - disciplinare telematico;
6. - timing di gara;

4. **Di dare atto** che:

- l'Amministrazione ha facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto; ugualmente, l'Amministrazione ha facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- il servizio oggetto della presente procedura di gara viene appaltato in un unico lotto per le motivazioni riportate in premessa e che costituiscono presupposto del presente atto;

5. **Di demandare** a successivo atto l'impegno della spesa per la pubblicazione e pubblicità del bando di gara ai sensi degli artt.73 e 216, comma 11, del D. Lgs. 50/2016;

6. **Di dare atto** che, ai sensi del comma 11 dell'art. 216 del Codice Appalti e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02/12/2016, l'aggiudicatario dovrà rimborsare alla Stazione Appaltante, entro 60 giorni dall'aggiudicazione, le spese sostenute da quest'ultima per la pubblicazione dell'estratto del bando e dell'avviso di esito sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e su due quotidiani locali e due nazionali e che, a tal proposito, con la determinazione di aggiudicazione sarà iscritto in bilancio il corrispondente accertamento;

7. **Di demandare**, altresì, a successivo provvedimento l'impegno per la corresponsione all'ANAC del contributo pari ad € 600,00 ai sensi di quanto stabilito dalla deliberazione ANAC del 20 dicembre 2017, n.1300 "*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018*";

8. **Di dare atto** che il Contratto d'appalto sarà stipulato a corpo e a misura in forma pubblica amministrativa;

9. **Di ricorrere** alla piattaforma di e-procurement comunale attivata dalla CUC Terracina-Itri-Sabaudia mediante Net4market, per l'espletamento della procedura in oggetto;

10. **Di dare atto** che si applica lo Split payment, in forza di quanto disposto con l'art. 1 c. 629 lett. b) della Legge n. 190/2014, pertanto al contraente verrà liquidato il solo imponibile e sarà onere e cura dell'Ente provvedere al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario;

11. **Di dare atto** della copertura finanziaria per il servizio che si va ad appaltare e di cui al punto 1 e 2 del dispositivo sul capitolo di uscita: *Spese gestione Servizio Progetto Condono Edilizio* del Bilancio di previsione 2018-2020 e successive variazioni;

12. **Di dare atto** che l'esigibilità della suddetta spesa si articolerà fra gli anni 2019 – 2021;

13. **Di prenotare**, tenendo conto della deliberazione della Giunta Comunale n.243/2018, le somme così come segue:

- Euro 690.513,07 anno 2019 sul cap 643 Spese gestione Servizio Progetto Condono Edilizio (aggio)
- Euro 690.513,07 anno 2020 sul cap 643 Spese gestione Servizio Progetto Condono Edilizio (aggio)
- Euro 690.513,07 anno 2021 sul cap 643 Spese gestione Servizio Progetto Condono Edilizio (aggio)
- Euro 142.271,01 anno 2019 sul cap 640 Spese gestione Servizio Progetto Condono Edilizio (importo presunto diritti istruttoria spettanti alla ditta);
- Euro 142.271,01 anno 2020 sul cap 640 Spese gestione Servizio Progetto Condono Edilizio (importo presunto diritti istruttoria spettanti alla ditta);
- Euro 142.271,01 anno 2021 sul cap 640 Spese gestione Servizio Progetto Condono Edilizio (importo presunto diritti istruttoria spettanti alla ditta);

14. **Di nominare** Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il geom. Albino MAROSTICA, Funzionario Responsabile del Settore Vigilanza Edilizia - Condoni;

15. **Di dare atto** che il CIG della procedura di gara è il seguente: 7723067C7E;

16. **Di disporre**, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, la pubblicazione e l'aggiornamento di tutti gli atti inerenti la procedura in oggetto sul portale dell'Amministrazione Comunale nella sezione "Amministrazione Trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

17. **Di dichiarare** che il sottoscritto non si trova in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, né che sussistono gravi ragioni di convenienza che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento in capo al Dirigente del Servizio competente, firmatario dell'atto medesimo.

18. **Di trasmettere** il presente atto all'ufficio Appalti e Contratti – CUC Terracina-Itri-Sabaudia per gli adempimenti di propria competenza;

19. **Di dare atto** che il presente provvedimento:

- è trasmesso al Dirigente del Dipartimento Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e pertanto diverrà esecutiva dalla data di detto visto;

- va comunicato, per conoscenza, alla Giunta Comunale tramite l'Ufficio di Segreteria Generale;
- va annotato nel Registro delle Determinazioni, conservato presso il Dipartimento Affari Generali - Segreteria Generale;
- va pubblicato all'Albo Pretorio on-line del Comune, ai sensi dell'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69.

Contro il presente atto è ammesso ricorso al T.A.R. Lazio, qualora esista qualcuno che ne abbia interesse e ragione, entro 60 giorni dalla sua esecutività e, in via straordinaria, al Capo dello Stato, entro 120 giorni.

Terracina, data della firma digitale

Il Dirigente (*)

Claudia Romagna

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art.153 del D. Lgs.vo 267/2000.

Terracina, data della firma digitale

Il Dirigente del Dipartimento Finanziario (*)

dott. Giampiero Negossi

(*) il presente documento è firmato digitalmente, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 20, comma 3 e 21 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82.