



COMUNE DI SABAUDIA

PROVINCIA DI LATINA

copia

SETTORE IV - FINANZE E WELFARE

N. **605** /GÉN. LE del 06 GIU 2019

DETERMINAZIONE N.119 del 31.05.2019

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'individuazione del partner privato, attraverso l'utilizzo della co-progettazione per la progettazione e la gestione delle attività l'affidamento del "Servizio estivo per l'età evolutiva - GIOCAMARE 2019"

IL CAPO SETTORE

VISTI i vigenti atti che determinano la preposizione alla responsabilità del Settore in intestazione e designano il delegato alla sostituzione e in particolare la deliberazione di Giunta Comunale n.167 del 13.11.2018 con la quale è stato approvato il nuovo assetto organico del Comune di Sabaudia e individuate le funzioni a questo affidate e il decreto del Sindaco n.03 dell'08.01.2019 di nomina a Responsabile del Settore e designazione alla sostituzione;

VISTO l'art. 107 del D. Lgs. n.267 del 18.08.2000 ed il T.U. Per il Pubblico Impiego che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili di Settori o di Servizio ed il regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi vigente nel Comune di Sabaudia;

DATO ATTO che con deliberazione di Giunta Comunale n.102 del 14.05.2019 sono state assegnate le dotazioni budgetarie in ai diversi settori comunali, con le modalità e le caratteristiche di cui alla deliberazione medesima;

EVIDENZIATO CHE:

- l'Amministrazione comunale con proprio Atto di Giunta n. 105 del 20.05.2019 ad oggetto "Servizio estivo per l'età evolutiva "GIOCAMARE 2019": provvedimenti", ha approvato atto di indirizzo per l'organizzazione del progetto "Giocamare 2019", stabilendo modalità e termini di realizzazione demandando al Responsabile del Settore IV – Finanze e Welfare l'adozione e l'attuazione di ogni atto ed adempimento inerente e conseguente al presente atto secondo stanziamenti previsti nel Piano esecutivo di gestione approvato con atto di G.C.n.102/2019;
- per la realizzazione del progetto è necessario procedere ad un affidamento esterno, non disponendo l'Ente delle risorse umane e strumentali necessarie;
- l'importo presunto occorrente alla realizzazione del progetto, come finanziato nel Piano esecutivo di gestione per l'esercizio finanziario corrente, non permette un eventuale affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento e ne costituisce il limite finanziario;

PRESO ATTO che:

- l'art. 55 del Codice del Terzo Settore (d.lgs. n. 117/2017), rubricato "Coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore", stabilisce che:
 - "... le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi



SETTORE IV - FINANZE E WELFARE

della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona. La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili. La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2. Ai fini di cui al comma 3, l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner”;

- l'art. 39 della L.R. n. 11/2016 dispone che:
 - “Nel rispetto del principio di sussidiarietà, la Regione e gli Enti Locali riconoscono e agevolano il ruolo degli enti del terzo settore e promuovono la partecipazione attiva degli stessi nelle fasi di programmazione, progettazione e realizzazione concertata del sistema integrato”;
- in materia di co-progettazione tra Amministrazioni Locali e Soggetti del Terzo Settore, la Regione Lazio ha approvato apposite Linee Guida, approvate con D.G.R. n. 326 del 13.06.2017;
- la Delibera ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016, recante le “Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali”, sottolinea (al par. 5) che:
 - a) la co-progettazione consiste in “un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale e che trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale. Conseguentemente, tale strumento può essere utilizzato per promuovere la realizzazione degli interventi previsti nei piani di zona attraverso la concertazione, con i soggetti del terzo settore”;
 - b) la procedura di co-progettazione si articola nelle seguenti fasi:
 - b.1) pubblicazione di un avviso di interesse con cui si rende nota la volontà di procedere alla co-progettazione. Nell'avviso sono indicati un progetto di massima, nonché i criteri e le modalità che saranno utilizzati per l'individuazione del progetto o dei progetti definitivi;
 - b.2) individuazione del soggetto o dei soggetti partner dell'ente mediante una selezione volta a valutare i seguenti aspetti: possesso dei requisiti di ordine generale, tecnici, professionali e sociali (tra cui l'esperienza maturata); caratteristiche della proposta progettuale; costi del progetto;
 - b.3) avvio dell'attività vera e propria di co-progettazione, con la possibilità di apportare variazioni al progetto presentato per la selezione degli offerenti;
 - b.4) stipula della convenzione.

Rilevato che, sulla scorta del quadro normativo sopra evidenziato e del *favor* espresso dal legislatore nell'utilizzo di tali strumenti, la co-progettazione consente all'Amministrazione di conseguire maggiori vantaggi rispetto all'utilizzo delle procedure prescritte dal Codice dei Contratti, tanto sotto il profilo economico che sotto l'aspetto qualitativo, in quanto:



SETTORE IV - FINANZE E WELFARE

- il partner privato, nella gestione dei servizi in esame, mette a disposizione risorse proprie (anche nella forma di beni immobili, attrezzature/strumentazioni e automezzi) che si aggiungono a quelle pubbliche;
- si incentiva l'innovazione ed il potenziamento dei servizi in esame, dal momento che, fermo restando il progetto di massima predisposto dalla P.A. ed i relativi livelli minimi di prestazione da assicurare alla collettività, nell'individuare la migliore progettualità, verranno valutate le attività innovative, sperimentali, integrative e migliorative proposte dai soggetti privati;
- si amplia la *governance* delle politiche sociali in un'ottica di corresponsabilizzazione dei soggetti coinvolti, i quali, da meri erogatori dei servizi diventano soggetti che investono risorse proprie ed apportano nuove conoscenze e competenze, al fine di una migliore organizzazione ed erogazione dei servizi in esame

Rilevato che:

- l'avvianda procedura intende acquisire contributi degli Enti di Terzo Settore, in possesso dei richiesti requisiti di partecipazione, in modo da implementare ed arricchire, anche mediante soluzioni gestionali innovative, le attività del servizio oggetto di affidamento;

Rilevato, ancora, che:

- ricorrono i presupposti indicati nella Delibera n. 32/2016 di ANAC e, segnatamente, in ordine:
 - a) alla predeterminazione della durata delle attività;
 - b) alla permanenza in capo al Comune (declinate negli atti della procedura) e della valutazione delle proposte da parte dei concorrenti;
- all'assenza di ipotesi di c.d. questa Amministrazione intende garantire le finalità di trasparenza, concorrenzialità e sindacabilità nell'ambito della procedura di co-progettazione proprie della distinta disciplina in materia di contratti pubblici, mediante la previsione di meccanismi analoghi o, come nel caso dei requisiti di ordine generale, addirittura nell'autovincolo alla corrispondente normativa (art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016).

Dato atto che ai fini dell'indizione della presente procedura ad evidenza pubblica è, comunque, necessario acquisire il CIG prima della pubblicazione della stessa;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere ad indire gara ad evidenza pubblica, per l'individuazione del partner privato, attraverso l'utilizzo della co-progettazione (secondo quanto stabilito dall'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017 e dalla D.G.R n 326/2017) relativamente all'affidamento del Servizio estivo per l'età evolutiva "GIOCAMARE 2019 secondo l'indirizzo offerto dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n. 105 del 20.05.2019;

VISTO l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il quale prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;



SETTORE IV - FINANZE E WELFARE

VISTI gli allegati atti di gara della procedura:

- ALLEGATO A = Avviso pubblico e suoi allegati, e precisamente:
- allegato 1 - Documento di Massima (DdM)
- allegato 2 - Modello di domanda
- allegato 3 - Modello di convenzione

ATTESO che si è provveduto al controllo di regolarità amministrativa e contabile finalizzato a monitorare la legittimità, la regolarità tecnica e contabile degli atti e la correttezza dell'azione amministrativa nella fase preventiva di formazione e nella fase successiva, anche secondo i principi generali di revisione aziendale;

DATO ATTO che il sistema dei controlli interni incentiva la cultura di un controllo diffuso, basato sul principio del lavorare in qualità improntato all'autocontrollo degli atti, dei documenti e delle attività svolte dai singoli centri di responsabilità;

VISTA la Legge n.190 del 06.11.2012 recante disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione;

VISTO il D. Lgs. n.126 del 10.08.2014 apportante disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. n.118 del 23.06.2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi a norma della Legge n.42 del 05.05.2009 artt. 1 e 2;

VISTO il bilancio di previsione 2019 – 2021, approvato in data 27.02.2018, con deliberazione del Consiglio Comunale n.20 e i P.E.G. di cui alla deliberazione n.102/2019;

VISTA la Legge n. 241/90;

VISTO il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

VISTO il vigente Statuto;

VISTI i Regolamenti di Contabilità e dei Contratti;

VISTO il Bilancio per il corrente esercizio;

DETERMINA

- 1) di prendere atto della narrativa della presente quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di avviare la procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del partner privato, attraverso l'utilizzo della co-progettazione (secondo quanto stabilito dall'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017 e dalla D.G.R n 326/2017), per la realizzazione e la gestione delle attività relative al Servizio estivo per l'età evolutiva "GIOCAMARE 2019", ponendo a base della procedura il Documento



SETTORE IV - FINANZE E WELFARE

di Massima elaborato sulle indicazioni fornite dalla deliberazione di Giunta Comunale n.105/2019;

- 3) di approvare gli atti della procedura, ovvero:
 - ALLEGATO A = Avviso pubblico e suoi allegati, e precisamente:
 - allegato 1 - Documento di Massima (DdM)
 - allegato 2 - Modello di domanda
 - allegato 3 - Modello di convenzione
- 4) di dare atto che come risulta dal DdM (allegato 1), sulla base degli stanziamenti operati nel Bilancio per il corrente esercizio e assegnati dal vigente PEG, il budget assegnato alle attività del Giocamare 2019 sono pari ad €.120.000,00 nette, con la previsione di importo IVA al 5% per un totale di €.6.000,00 e pertanto con un costo complessivo per di €.126.000,00, mentre il costo per la sicurezza è pari a zero in quanto non sussistono oneri per la sicurezza derivanti da rischi di interferenza;
- 5) di dare atto che l'importo trova copertura sul Cap. 1930 Mac. 12.04.1.03.0070 del bilancio per l'esercizio corrente che presenta sufficiente disponibilità;
- 6) di stabilire che l'aggiudicazione verrà effettuata da apposita commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 che sarà nominata a seguito della scadenza del termine della ricezione delle offerte;
- 7) di dare atto che la spesa rispetta i criteri di tracciabilità di cui alla legge 136 del 2010 e che alla presente spesa è associato il CIG: 7928917D49;
- 8) di demandare al Settore VII - Amministrazione e Innovazione il seguito delle procedure per l'affidamento del Servizio;
- 9) La trasmissione del presente provvedimento:
 - al Settore Finanziario – Servizio di Ragioneria per gli adempimenti di competenza;
 - al Settore Affari Generali – Ufficio di Segreteria di assistenza agli organi istituzionali, perché provveda, per quanto di competenza, alla sua conservazione ed archiviazione;

Sabaudia, 31.05.2019

**Il Capo Settore
- f.to Dott.ssa Anna Maria Verardo**



COMUNE DI SABAUDIA

PROVINCIA DI LATINA

SETTORE IV FINANZE E AMMINISTRAZIONE

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell' art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs 267/2000, come introdotto dall'art. 3, co. 1, lett. D) del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni, della Legge 7 dicembre 2012, n. 213,

SI ATTESTA

la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, relativa al presente provvedimento

Sabaudia 31.05.2019

Il Responsabile del IV Settore
Finanziario e Welfare
f.to Dott.ssa Anna Maria Verardo

SETTORE IV FINANZE E AMMINISTRAZIONE

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art.151 – comma 4° del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267,

SI ATTESTA

La regolarità contabile del presente provvedimento in ordine alla copertura

Sabaudia 31.05.2019

Il Responsabile del IV Settore
Finanziario e Welfare
f.to Dott.ssa Anna Maria Verardo



COMUNEDI SABAUDIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

SI ATTESTA CHE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio in data odierna e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Sabaudia, 06 GIU. 2019

Il Messo comunale

f.to FRANCO DELL'ORO

Il Responsabile della pubblicazione

f.to

Sabrina GHIRALDO

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Sabaudia, 06 GIU. 2019

Il Responsabile del Settore